Приложение к письму

Счётной палаты Маловишерского муниципального района

от 30.11.2017 №01-05/217

# **Заключение №157-з**

# **на проект решения Совета депутатов Веребьинского сельского поселения «Об утверждении бюджета Веребьинского сельского поселения на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годы»**

Заключение Счётной палаты Маловишерского муниципального района на проект решения Совета депутатов Веребьинского сельского поселения «Об утверждении бюджета Веребьинского сельского поселения на 2017 год и на плановый период 2018-2019 годы» (далее - Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс, БК РФ), Положением о бюджетном процессе в Веребьинском сельском поселении, утверждённым решением Совета депутатов Веребьинского сельского поселения от 26.11.2015 №19 (далее - Положение о бюджетном процессе), Положением о Счётной палате Маловишерского муниципального района, утверждённым решением Думы Маловишерского муниципального района от 31.01.2012г. №129, и иными актами законодательства Российской Федерации на основании Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 30 декабря 2016 года №3/2017.

При проведении экспертизы проекта решения Совета депутатов Веребьинского сельского поселения «Об утверждении бюджета Веребьинского сельского поселения на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годов» (далее - проект решения, проект решения о бюджете) Счётной палатой рассматривались вопросы соответствия проекта решения требованиям бюджетного законодательства.

Проведён анализ соответствия проекта решения прогнозу социально-экономического развития поселения на 2018-2020 годы, проверено наличие и оценено состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок формирования и расчётов основных показателей.

При подготовке заключения Счётной палатой проанализированы документы, составляющие основу формирования проекта бюджета на 2018-2020 годы.

# **Общие положения**

Проект решения поступил в Счётную палату 15 ноября 2017 года, что соответствует требованиям пункта 3.4Положения о бюджетном процессе в Веребьинском сельском поселении, сформирован в соответствии со статьёй 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации:

- содержит основные характеристики бюджета поселения на 2018-2020 годы;

- определён перечень главных администраторов доходов бюджета;

- установлены нормативы распределения доходов между бюджетами;

- определены объёмы межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджету поселения из вышестоящего бюджета;

- бюджетные ассигнования распределены по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности) и видам расходов классификации расходов бюджетов и ведомственной структуре расходов;

- установлен верхний предел муниципального внутреннего долга поселения на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода.

Проект бюджета и представленные одновременно с ним материалы в целом соответствуют требованиям Бюджетного кодекса, Положения о бюджетном процессе. Общие требования к структуре и содержанию Проекта бюджета, установленные **статьями 184.1, 184.2** Бюджетного кодекса, пунктами 3.1, 3.3 Положения о бюджетном процессе, в поселении соблюдены.

*В то же время в нарушение статьи 184.2 БК РФ одновременно с проектом решения о бюджете не представлены проекты изменений в паспорта муниципальных программ.*

**2. Стратегическое планирование**

**2.1.**Федеральным законом №172-ФЗ от 20 июня 2014 года «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон №172-ФЗ) установлены правовые основы стратегического планирования.

Подпунктом 6 части 1 статьи 17 Федерального закона от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон №131-ФЗ) предусмотрены полномочия органов местного самоуправления по принятию и организации выполнения планов и программ комплексного социально-экономического развития муниципального образования.

Документы стратегического планирования, подлежащие разработке в рамках целеполагания (стратегия), прогнозирования (бюджетный прогноз) и планирования (план мероприятий по реализации стратегии), на уровне поселения отсутствуют.

План (программа комплексного социально-экономического развития поселения) не приняты.

В соответствии с частью 1 статьи 12 Федерального закона №172-ФЗ документы стратегического планирования подлежат обязательной государственной регистрации в федеральном государственном реестре документов стратегического планирования в [порядке](consultantplus://offline/ref=1B20DA732FE4BF7F25845F4D6D78319C9748A83B475FF013F18E9303B26B43AD99BE9C81201DA3EDV11FF) и сроки, установленные Правительством Российской Федерации, с учётом требований законодательства Российской Федерации о государственной, коммерческой, служебной и иной охраняемой законом тайне.

В рамках прогнозирования представлен прогноз социально - экономического развития поселения на 2018-2020 годы и паспорт одной утверждённой муниципальной программы «Противодействие корруп­ции в Веребьинском сельском поселении на 2018 – 2020 годы», которые являются одними из документов стратегического планирования.

**2.2. Параметры прогноза для составления проекта бюджета сельского поселения**

В соответствии со статьями 169, 172 БК РФ составление проекта бюджета должно основываться на прогнозе социально-экономического развития (далее по тексту - прогноз) в соответствии с порядком, установленным администрацией муниципального образования.

В рамках прогнозирования представлен прогноз социально - экономического развития Веребьинского сельского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (далее - прогноз социально-экономического развития, Прогноз), который является одним из документов стратегического планирования.

Прогноз разработан в соответствии с Положением о порядке разработки прогноза социально-эко­номического развития Веребьинского сельского поселения и взаимо­действии администрации, уполномоченной на осуществление функций по разработке прогноза социально-экономического развития с участниками процесса прогнозирования от 06.11.2014 года №103/1. (далее - Положение о порядке разработки прогноза, Положение). Прогноз одобрен постановлением администрации поселения от 15.11.2017 года №144/2.

Согласно пункту 2.4 Положения прогноз социально-экономического развития включает количественные и качественные характеристики развития сельского поселения, выраженные через систему прогнозных показателей. Однако нормативно-правовым актом система прогнозных показателей не определена и не утверждена.

В нарушение пункта 2.5 Положения представленный прогноз на 2017-2019 годы сформирован на вариантной основе в составе одного варианта.

Представленный Прогноз позволяет сравнить только один показатель в сопоставимых ценах, это **Оборот розничной торговли**, который в трёхлетнем периоде планируется с ростом на 4,0 процента к уровню отчётного финансового года. Торговая сеть представлена восьмью торговыми точками индивидуальных предпринимателей и организаций.

Показатели прогноза социально-экономического развития поселения в количественном (натуральном) выражении характеризуется следующими показателями:

**Среднегодовая численность населения** в очередном финансовом году прогнозируется к уменьшению на 200 человек или на 20,0 процентов к уровню 2017 года, в первом году планового периода прогнозируется дальнейшее её снижение на 100 человек или на 12,5 процентов. Демографическая ситуация в прогнозируемые годы будет характеризоваться дальнейшим снижением численности населения, как за счёт естественной убыли вследствие превышения показателя смертности над рождаемостью, так и за счёт отрицательного баланса в миграционных процессах. Численность населения по данным Росстата резко уменьшается и не сходится с фактическим числом проживающих на территории поселения по похозяйственным книгам.

**Производство важнейших видов продукции в натуральном выражении** (картофеля, мяса) в среднесрочном периоде прогнозируется выше уровня 2017 года, за исключением овощей, молока и яиц, производство которых прогнозируется на уровне 2017 года. На территории поселения осуществляет свою деятельность одно сельскохозяйственное предприятие ООО «Колос», основным направлением деятельности которого является мясомолочное производство, 600 личных подсобных хозяйств.

**Строительство**

В очередном финансовом году прогнозируется снижение ввода в эксплуатацию жилых домов на 0,1 тыс. кв. м., в плановом периоде ввод в действие жилых домов прогнозируется на уровне 2017 года.

**Малое и среднее предпринимательство**

Число малых и средних предприятий, включая микропредприятия (на конец года), прогнозируется ниже уровня 2017 года или на 9,1 процентов.

**Денежные доходы и расходы** **населения** в 2018-2020 годах снизятся по сравнению с 2017 годом: по доходам на 1,0 процентов, по расходам на 1,2 процентов. В плановом периоде денежные доходы прогнозируются на уровне 2017 года, денежные расходы уменьшатся на 1,9 процентов и 1,8 процентов соответственно.

В структуре доходов населения 45,4 процентов занимают социальные выплаты, 54,6 процентов - заработная плата, тогда как в отчётном финансовом году в структуре доходов населения оплата труда и социальные выплаты занимают одинаковый удельный вес (50%). Среднедушевые денежные доходы населения в месяц в среднесрочном периоде составят 10984 рублей, по оценке 2017 года - 9375 рублей, что на 17,2 процентов выше. Увеличение денежных доходов населения на 2018 году и плановом периоде 2019-2020 годов обусловлено изменением оплаты труда в ПНИ «Оксочи». Средний размер назначенных пенсий в трёхлетнем периоде 2018-2020 годы составит 11280 рублей, что выше оценки 2017 года на 680 рублей или на 6,4 процентов.

В структуре расходов населения расходы на покупку товаров и оплату услуг снизятся по сравнению с 2017 годом на 0,4 процентов, при этом расходы населения на покупку товаров вырастут на 12,1 процентов.

Превышение доходов над расходами в среднесрочном периоде составит в среднем 0,5 млн. рублей.

**Численность экономически активного населения** уменьшится по сравнению с 2017 годом и составит 0,55 тыс. человек.

*Анализ показателей представленного Прогноза показал следующее:*

-прогноз не содержит такие показатели, как объём платных услуг населению, объём строительных работ, реальные располагаемые денежные доходы населения в сопоставимых ценах;

-численность безработных, зарегистрированных в учреждении службы занятости населения;

-имеет место искажение значений отдельных прогнозных показателей; отсутствие значений по отдельным показателям (социальные выплаты, субвенции, дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, межбюджетные трансферты и т. д.);

- значения отчётных показателей 2017 года и прогнозных показателей 2018-2020 годов доходной и расходной части бюджета поселения не соответствуют значениям аналогичных показателей проекта бюджета и ожидаемой оценки исполнения бюджета за 2017 год, представленной с проектом бюджета;

- неверный расчёт отдельных прогнозных показателей в процентах к предыдущему году;

- в пояснительной записке к прогнозу по такому показателю, как «Производство важнейших видов продукции в натуральном выражении», отражено, что наблюдается снижение валового сбора продукции за счёт неурожая в 2018 году в связи с дождливым и холодным летом, в то время как в самой таблице данный показатель в разрезе видов продукции прогнозируется с незначительным ростом либо находится на уровне отчётного года, аналогично по показателю «Оборот розничной торговли» в таблице прогнозируется рост данного показателя, в пояснительной записке - роста оборота розничной торговли нет.

Проведённый Счётной палатой сопоставительный анализ Прогноза подтвердил наличие имеющихся проблем при прогнозировании, что ставит под сомнение надёжность и реалистичность показателей прогноза социально-экономического развития поселения.

Прогнозирование социально-экономического развития поселения опирается не на действительный анализ процессов и тенденций, а носит формальный характер.

**2.3. Муниципальные программы сельского поселения**

Муниципальные программы также относятся к документам стратегического планирования и содержат комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования.

[Порядок](#Par32) принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования, реализации и оценке эффективности определён постановлением администрации Веребьинского сельского поселения от 10.10.2013 г. №72 «Об утверждении Порядка принятия решений о раз­работке муниципальных программ Веребьинского сельского поселения, их формирования и реализации» (далее - Постановление №72). Постановлением администрации Веребьинского сельского поселения от 18.10.2013 №74 (с учётом изменений) утверждён перечень муниципальных программ Веребьинского сельского поселения.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации проект бюджета поселения на 2018 год и плановый период сформирован в программной структуре расходов, анализ объёмов финансирования муниципальных программ приведён в разделе «Расходы бюджета поселения».

Сопоставительный анализ Перечня муниципальных программ и расходной части проекта бюджета подтвердил отсутствие в проекте бюджета на 2018-2020 годы одной муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Веребьинском сельском поселении на 2015-2019 годы», то есть проектом бюджета на среднесрочную перспективу 2018-2020 годы финансирование данной муниципальной программы не предусмотрено, что предполагает невыполнение целевых показателей на 2018-2019 годы.

**3.** **Структурные особенности проекта бюджета поселения и**

**основные характеристики бюджета поселения**

**3.1**.**Характерными особенностями** проекта бюджета на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годы являются:

- формирование доходов с учётом изменения нормативов зачисления в бюджет по отдельным налоговым доходам;

- принятие бездефицитного бюджета;

- отсутствие в составе основных характеристик бюджета поселения на 2019-2020 годы условно утверждаемых расходов (нераспределённых в плановом периоде в соответствии с классификацией расходов бюджетов бюджетных ассигнований).

**3.2.** В связи с изменениями бюджетного законодательства *Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов* вновь представлены в виде единого документа,предусмотренного статьёй 172 Бюджетного кодекса РФ.В то же время Бюджетным кодексом не установлены единые требования, определяющие их структуру и содержание.

Основными целями бюджетной политики на 2018-2020 годы являются:

- улучшение качества жизни людей;

- повышение качества муниципальных услуг;

-создание условий для модернизации экономики и повышения ее конкурентоспособности.

Основные задачи бюджетной политики на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов:

- использование всех возможностей для привлечения средств внебюджетных источников, а также средств федерального бюджета;

-повышение качества управления общественными финансами, эффективности расходования бюджетных средств, строгое соблюдение бюджетно-финансовой дисциплины всеми главными распорядителями и получателями бюджетных средств;

-повышение эффективности реализации муниципальных программ сельского поселения;

-совершенствование межбюджетных отношений, повышение прозрачности, эффективности предоставления и распределения межбюджетных трансфертов;

-усиление внутреннего муниципального финансового контроля за соблюдением бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, а также за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

-повышение открытости и прозрачности информации об управлении общественными финансами, расширение практики общественного участия при обсуждении и принятии бюджетных решений;

-внедрение принципов инициативного бюджетирования, предполагающих участие граждан в определении и выборе предметов расходования бюджетных средств, а также последующем контроле за реализацией отобранных проектов.

Основным принципом реализации бюджетной политики является формирование бездефицитного бюджета сельского поселения, что обусловлено необходимостью снижения долговой нагрузки на бюджет сельского поселения. Соблюдение принципа означает соразмерность расходов бюджета сельского поселения с поступающими доходами.

Основной целью налоговой политики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, напрямую связанной с налоговой политикой, проводимой на федеральном уровне, является сохранение бюджетной устойчивости, получение необходимого объема доходов бюджета сельского поселения, поддержка предпринимательской и инвестиционной деятельности, обеспечивающая налоговую конкурентоспособность бизнеса.

Налоговая политика сельского поселения в 2018-2020 годах, как и прежде, будет направлена на обеспечение поступления в бюджет сельского поселения всех доходных источников в запланированных объемах, а также дополнительных доходов, в том числе за счёт погашения налогоплательщиками задолженности по обязательным платежам в бюджет.

Приоритетами налоговой политики администрации сельского поселения в

ближайшие 3 года будет являться эффективное и стабильное функционирование налоговой системы, обеспечивающей бюджетную устойчивость в среднесрочной перспективе.

Основными направлениями налоговой политики в Веребьинского сельского поселения на 2018-2020 годы определены:

-дальнейшее совершенствование налогового администрирования,

повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за качественное прогнозирование доходов бюджета и выполнение в полном объёме утверждённых годовых назначений по доходам местного бюджета;

-проведение мероприятий по повышению эффективности управления муниципальной собственностью, природными ресурсами сельского поселения, в том числе выявление земельных участков, используемых не по целевому назначению, а также невостребованных земельных участков (долей, паев) из земель сельскохозяйственного назначения для принятия мер по оформлению их в муниципальную собственность.

*- Предварительные итоги социально-экономического развития за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития соответствующей территории за текущий финансовый год, а так же оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год*

Согласно предварительным итогам социально-экономического развития за 9 месяцев 2017 года и ожидаемым итогам социально-экономического развития за 2017 год, представленным в составе материалов к проекту бюджета, основные показатели развития экономики поселения характеризуются:

отсутствием промышленных предприятий;

на территории поселения осуществляет деятельность одно сельскохозяйственное предприятие ООО «Колос», занимающееся содержанием крупного рогатого скота, 600 личных подсобных хозяйств;

торговля представлена магазинами частных предпринимателей и организаций;

проведением работ по дальнейшему благоустройству поселения;

ремонтом и содержанием автодорог.

Показатели социально-экономического развития поселения низкие. Условия социально-экономического развития поселения неблагоприятные, осложнены небольшой численностью населения населённых пунктов, низкой социальной и экономической активностью населения, большим количеством населённых пунктов, весьма отдалённых друг от друга, изношенностью инфраструктуры. Привлекательность жизни на территории сельского поселения – низкая. Инвестиционная привлекательность не развита.

За 9 месяцев 2017 года исполнение бюджета поселения составило: по доходам – 4587,4 тыс. рублей или 50,3 процентов к годовым назначениям, по расходам – 4900,5 тыс. рублей или 45,2 процентов к годовым назначением. За 9 месяцев 2017 года бюджет поселения исполнен с дефицитом в размере 313,1 тыс. рублей, при плановом значении (- 1717,8 тыс. рублей).

Согласно оценке ожидаемого исполнения бюджета за 2017 год, представленной с проектом решения, бюджет поселения будет **дефицитным,** объём доходной части составит 8831,5 тыс. рублей или 96,9 процентов от плана, расходной – 9819,8 тыс. рублей (90,7 процентов). Объём дефицита ожидается в размере 988,3 тыс. рублей.

В соответствии с Проектом решения доходы и расходы бюджета поселения в очередном финансовом году составят 7480,1 тыс. рублей**,** в том числе налоговые доходы – 3004,9 тыс. рублей или 40,2 процентов объёма доходов бюджета поселения, неналоговые доходы – 3,2 тыс. рублей (0,04 %), безвозмездные поступления – 4472,0 тыс. рублей (59,8 %).

В первом году планового периода доходы и расходы бюджета поселения составят 6779,7 тыс. рублей**,** в том числе налоговые доходы – 3229,4 тыс. рублей или 47,6 процентов объёма доходов бюджета поселения, неналоговые доходы – 3,2 тыс. рублей (0,05%), безвозмездные поступления – 3547,1 тыс. рублей (52,3 %).

Во втором году планового периода доходы и расходы бюджета поселения составят 6831,9 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 3294,6 рублей или 48,2 процентов объёма доходов бюджета поселения, неналоговые доходы – 3,2 тыс. рублей (0,05 %), безвозмездные поступления - 3534,1 тыс. рублей (51,7%).

Параметры проекта бюджета поселения на 2018 год спланированы ниже параметров ожидаемого исполнения бюджета 2017 года. В плановом периоде 2019-2020 годы прогнозируется сокращение доходной и расходной частей бюджета поселения.

Основные характеристики бюджета поселения на 2018 год и плановый двухлетний период определяют основные параметры бюджета:

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **Уточненный бюджет**\* | **Ожидаемое исполнение** | **Проект бюджета** | | | **Темп роста к предыдущему году, %** | | |
| **2017** | | **2018** | **2019** | **2020** | **2018** | **2019** | **2020** |
| Доходы | 9112,8 | 8831,5 | 7480,1 | 6779,7 | 6831,9 | 84,7 | 76,8 | 77,4 |
| Расходы | 10830,6 | 9819,8 | 7480,1 | 6779,7 | 6831,9 | 76,2 | 69,0 | 69,6 |
| Дефицит | -1717,8 | -988,3 | 0 | 0 | 0 | х | х | х |

### \*общие объёмы доходов и расходов в соответствии с принятым Советом депутатов Веребьинского сельского поселения решением от 15.09.2017 №106 о внесении изменений в бюджет поселения.

В 2018 году предполагается сокращение доходной и расходной частей бюджета поселения к уровню уточнённого бюджета и ожидаемого исполнения бюджета за 2017 год. Доходы бюджета поселения на 2018 год прогнозируются в объёме 7480,1 тыс. рублей и уменьшатся на 15,3 процентов, расходы бюджета на 2018 год прогнозируются в аналогичном объёме и уменьшатся на 23,8 процентов.

Согласно представленному проекту решения бюджет поселения на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годы сформирован без дефицита. При этом низкий уровень бюджетной обеспеченности создает риски соблюдения данного параметра.

Аналогичная ситуация наблюдалась при принятии бюджета на 2017-2019 годы, когда первоначально был утверждён бездефицитный бюджет, а в результате неоднократных корректировок бюджета в течение года, установлен плановый дефицит бюджета поселения в размере 1717,8 тыс. рублей, ожидаемый по итогам 2017 года – 988,3 тыс. рублей.

Важным аспектом бюджетного анализа является анализ устойчивости бюджета, который может быть осуществлён с использованием бюджетных коэффициентов - показателей состояния бюджета, рассчитанных как отношение абсолютных бюджетных показателей друг к другу.

Результат расчётов бюджетных коэффициентов показал следующее:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатель | Период | | |
| 2018 г | 2019 г | 2020 г |
| 1. Доходы, тыс. руб. | 7480,1 | 6779,7 | 6831,9 |
| 2. Собственные доходы | 3008,1 | 3232,6 | 3297,8 |
| 3.Безвозмездные поступления | 4472,0 | 3547,1 | 3534,1 |
| 4. Расходы, тыс. руб. | 7480,1 | 6779,7 | 6831,9 |
| 5. Население, человек | 800 | 700 | 700 |
| 6. Бюджетная обеспеченность в расчёте на 1 жителя, тыс. рублей на человека | 9,4 | 9,7 | 9,8 |
| 7. Бюджетная результативность в расчёте на 1 жителя без учёта доходов, полученных бюджетом в виде безвозмездных поступлений, тыс. рублей на человека | 3,8 | 4,6 | 4,7 |
| 8. Соотношение безвозмездных перечислений и полученных доходов, % | 148,7 | 109,7 | 107,2 |

Условия социально-экономического развития поселения осложнены сокращением численности населения.

- коэффициент бюджетной результативности бюджета сельского поселения в 2018-2020 годах прогнозируются с ростом, на одного жителя поселения будет приходиться в среднем 4,4 тыс. рублей собственных доходов (без учёта доходов, полученных бюджетом в виде безвозмездных поступлений);

- коэффициент бюджетной обеспеченности населения также будет увеличиваться и в 2020 году составит 9,8 тыс. рублей на 1 жителя.

- коэффициент соотношения безвозмездных перечислений и полученных доходов в 2018 году составит 148,7 процентов, в 2020 году он сократиться до 107,2 процентов, что свидетельствует о снижении зависимости от вышестоящего бюджета.

При реализации задач, поставленных в проекте бюджета, следует обратить особое внимание на наличие системных рисков.

Основные риски связаны с возможным снижением доходов бюджета поселения вследствие снижения устойчивости вышестоящих бюджетов по причине замедления темпов роста экономики, ограниченности внутренних финансовых ресурсов.

**4.** **Анализ соответствия проекта бюджета, документов и материалов, представленных одновременно с ним, Бюджетному кодексу Российской Федерации и иным нормативным правовым актам**

Проект бюджета поселения на 2018 год и плановый период 2019-2020 годы содержит 20 пунктов, в которых утверждены необходимые характеристики, перечни, объёмы и источники финансирования бюджета.

В то же время в текстовой части проекта решения отсутствуют пункты в части установления:

- размера дорожного фонда на 2018-2020 годы;

- размера резервного фонда на очередной финансовый год.

В проекте реализованы требования пункта 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, устанавливающего перечень оснований для внесения изменений в ходе исполнения бюджета в показатели сводной бюджетной росписи.

Текстовая часть проекта бюджета соответствует данным, включенным в приложения к проекту.

**5. Дефицит (профицит) бюджета поселения, муниципальный долг,**

**расходы на обслуживание муниципального долга**

Принцип сбалансированности бюджета, установленный статьёй 33 Бюджетного кодекса РФ, при составлении Проекта решения соблюдён. Проектом решения предлагается утвердить **бездефицитный** **бюджет** муниципального образования на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов.

Согласно статье 92.1 БК РФ размер дефицита местного бюджета не должен превышать 10% объёма доходов бюджета поселения без учёта утверждённого объёма безвозмездных поступлений из других бюджетной системы РФ.

В соответствии со статьёй 160.2 БК РФ администрацией поселения разработана и утверждена постановлением от 01.11.2017 №137/1 методика прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета поселения.

Пунктом 10 Проекта решения предлагается к утверждению верхний предел муниципального внутреннего долга поселения:

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Период (по состоянию на) | Предельный объем муниципального внутреннего долга (проект решения)  тыс. рублей | Соотноше-ние, процент\* | Налоговые и неналоговые доходы |
| 01.01.2019 Всего, | 300,8 | 10 | 3008,1 |
| в том числе по гарантиям | 0 |
| 01.01.2020 Всего, | 323,2 | 3232,6 |
| в том числе по гарантиям | 0 |
| 01.01.2021 Всего, | 329,7 | 3297,8 |
| в том числе по гарантиям | 0 |

\*Соотношение предельного объема долга к доходам бюджета без учёта безвозмездных поступлений, %

Предельный объём муниципального долга, предлагаемый к утверждению, не превышает планируемый общий годовой объём доходов бюджета поселения без учёта объёма безвозмездных поступлений, что соответствует требованиям статьи 107 Бюджетного кодекса РФ.

Проектом решения предлагается установить предельный объём расходов на обслуживание муниципального внутреннего долга на 2018-2020 годы в размере «0» тыс. рублей.

Изменение предельного объёма муниципального внутреннего долга взаимосвязано с изменением объёма собственных доходов в анализируемом периоде.

**6. Доходы бюджета поселения**

В соответствии с пунктом 1.1 Проекта решения предлагается утвердить общий объём доходов бюджета поселения на 2018 год в объёме 7480,1 тыс. рублей. Планируемый объём доходов ниже ожидаемого исполнения бюджета поселения 2017 года на 15,3 процентов или на 1351,4 тыс. рублей.

Общий объём доходов бюджета поселения на плановый период в соответствии с пунктом 1.3 Проекта решения предлагается к утверждению в следующих размерах: на 2019 год – 6779,7тыс. рублей, на 2020 год – 6831,9 тыс. рублей.

Поступления налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения на 2018 год прогнозируются в сумме 3008,1 тыс. рублей или с сокращением к ожидаемой оценке текущего года на 628,8 тыс. рублей или на 17,3 процентов.

В плановом периоде наблюдается тенденция увеличения собственных доходов, так в 2019 году они прогнозируются в объёме 3232,6 тыс. рублей, что на 7,5 процентов выше уровня 2018 года, а в 2020 году – 3297,8 тыс. рублей, что на 9,6 процентов выше уровня очередного финансового года.

Прогнозный объём поступлений определён в основном на основании данных, представленных главными администраторами доходов местного бюджета по закреплённым доходным источникам на основании Методики прогнозирования поступлений доходов.

В соответствии со статьей 160.1 Бюджетного Кодекса РФ распоряжением администрации поселения от 29.07.2016 г. №14/2-рг утверждена методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет Веребьинского сельского поселения, главным администратором которых является администрация поселения (далее - Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет поселения).

*Экспертиза Перечня доходов бюджета поселения в части поступлений, по которым администрация поселения осуществляет полномочия главного администратора,* показала несоответствие отдельных кодов бюджетной классификации РФ, указанных в Перечне, кодам бюджетной классификации, отражённым в приложении №2 к проекту бюджета, что позволяет сделать вывод об отсутствии внесения изменений в данный Перечень.

*Таким образом, необходимо* *инициировать внесение изменений в утверждённый Перечень.*

Наименование приложения №2 «Доходы бюджета поселения на 2018 год и плановый период 2019-2020 годы» не соответствует наименованию, предусмотренному текстовой частью проекта решения «Прогнозируемые поступления доходов в бюджет поселения на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов», в самом приложении отсутствует нумерация приложения.

Экспертиза приложения №2 выявила также несоответствие наименований отдельных кодов бюджетной классификации КБК, утверждённым Приказом №65н. Согласно приказу №65н Приказом Минфина России от 01.07.2013 «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» с учётом внесённых изменений (далее - Приказ №65н) по КБК 71520215000000000151 и 7152023000000000151 утверждёны наименования доходов - «Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» и «Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации».

Структура доходов бюджета Веребьинского сельского поселения за период с 2017 по 2020 годы представлена в следующей таблице:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2017 год (оценка)** | | **2018 год (прогноз)** | | **2019год (прогноз)** | | **2020 год (прогноз)** | |
| Вид дохода | Сумма,  тыс.  руб. | Доля в  общем  объеме  доходов,  % | Сумма,  тыс.  руб. | Доля в  общем  объеме  доходов,  % | Сумма,  тыс.  руб. | Доля в  общем  объеме  доходов  % | Сумма,  тыс.  руб. | Доля в  общем  объеме  доходов,  % |
| **ВСЕГО ДОХОДОВ, в т.ч.:** | **8831,5** | **100,0** | **7480,1** | **100,0** | **6779,7** | **100,0** | **6831,9** | **100,0** |
| Налоговые и неналоговые доходы, из них: | 3636,9 | 41,2 | 3008,1 | 40,2 | 3232,6 | 47,7 | 3297,8 | 48,3 |
| налоговые доходы | 3628,1 | 41,1 | 3004,9 | 40,2 | 3229,4 | 47,6 | 3294,6 | 48,2 |
| неналоговые доходы | 8,8 | 0,1 | 3,2 | 0,04 | 3,2 | 0,05 | 3,2 | 0,05 |
| Безвозмездные поступления | 5194,6 | 58,8 | 4472,0 | 59,8 | 3547,1 | 52,3 | 3534,1 | 51,7 |

Анализ структуры доходной части бюджета поселения показывает, что в очередном финансовом году и плановом периоде основную долю поступлений бюджета продолжат составлять безвозмездные поступления.

Удельный вес безвозмездных поступлений по сравнению с ожидаемым поступлением в 2017 году имеет тенденцию к росту в 2018 году на 1,0 процент и снижению в плановом периоде на 6,5 процентов и 7,1 процентов соответственно; удельный вес планируемых собственных доходов наоборот, сначала снизится на 1,0 процент, затем в плановом периоде прогнозируется рост на 6,5 процентов и на 7,1 процентов соответственно.

По сравнению с 2018 годом на плановый период 2019-2020 годы прогнозируется рост собственных доходов за счёт увеличения поступления налоговых доходов и сокращение безвозмездных поступлений на 7,5 процентов в 2019 году и на 8,1 процентов в 2020 году.

**Налоговые доходы**

Налоговые доходы, за исключением госпошлины, спрогнозированы главным администратором налоговых доходов - Межрайонной ИФНС России №6 по Новгородской области.

Данные, о предлагаемых к утверждению назначениях по налоговым доходам бюджета поселения в сравнении с ожидаемыми поступлениями в 2017 году, представлены в таблице:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование доходов | 2017 год (оценка) | 2018 год (прогноз) | | | 2019 год (прогноз) | | | 2020 год (прогноз) | | |
| Сумма, тыс.руб. | Отклонения (2018/2017) | | Сумма, тыс.руб. | Отклонения (2019/2017) | | Сумма, тыс.руб. | Отклонения (2020/2076) | |
| тыс.руб. | % | тыс.руб. | % | тыс.руб. | % |
| Налог на доходы физических лиц | 232,0 | 97,9 | -134,1 | 42,2 | 99,9 | -132,1 | 43,1 | 101,8 | -130,2 | 43,9 |
| Налоги на имущество всего, в т. ч.: | 1306,0 | 1348,0 | +42,0 | 103,2 | 1384,0 | +78,0 | 106,0 | 1421,0 | +115,0 | 108,9 |
| Налог на имущество физических лиц | 93,0 | 111,0 | +18,0 | 119,4 | 122,0 | +29,0 | 131,2 | 134,0 | +41,0 | 144,1 |
| Земельный налог | 1213,0 | 1237,0 | +24,0 | 102,0 | 1262,0 | +49,0 | 104,0 | 1287,0 | +74,0 | 106,1 |
| Государственная пошлина | 5,0 | 5,0 | 0 | 100,0 | 5,0 | 0 | 100,0 | 5,0 | 0 | 100,0 |
| Доходы от уплаты акцизов | 2073,0 | 1544,0 | -529,0 | 74,5 | 1730,6 | -342,4 | 83,5 | 1756,8 | -316,2 | 84,7 |
| Единый сельхозналог | 12,1 | 10,0 | -2,1 | 82,6 | 10,0 | -2,1 | 82,6 | 10,0 | -2,1 | 82,6 |
| Итого налоговые доходы | 3628,1 | 3004,9 | -623,2 | 82,8 | 3229,5 | -398,6 | 89,0 | 3294,6 | -333,5 | 90,8 |

Основными источникамив структуре собственных доходов бюджета поселения остаются доходы от уплаты акцизов, которые составляют преобладающую долю более 50 процентов, имущественные налоги (более 40 процентов).

***Налог на доходы физических лиц (далее по тексту – НДФЛ)***

Общий объём поступлений налога на доходы физических лиц с доходов, облагаемых по налоговой ставке, установленной частью 1 статьи 224 Налогового кодекса РФ (13%) в 2018-2020 годах прогнозируется в следующих размерах: в 2018 году – 97,9 тыс. рублей, в 2019-2020 годах – 99,8 тыс. рублей и 101,8 тыс. рублей соответственно.

По отношению к ожидаемой оценке поступления налога в 2017 году прогнозируемый объём поступлений НДФЛ уменьшится более, чем в 2 раза: в 2018 году на 134,1 тыс. рублей или на 57,8 процентов, в первом году планового периода, на 132,1 тыс. рублей или на 56,9 процентов, во втором году планового периода, на 130,2 тыс. рублей или на 56,1 процентов. Значительное снижение поступления НДФЛ обусловлено завершением строительства федеральной автотрассы М11.

Норматив зачислений в бюджет поселения, установленный законодательством и методикой расчёта, останется неизменным и составит 2,0 процента.

***Налоги на имущество***

Общий объём поступлений доходов по подгруппе «Налоги на имущество», которые согласно действующему законодательству являются местными налогами и в полном объёме зачисляются в бюджет поселения, в 2018 году прогнозируется в размере 1348,0 тыс. рублей, что выше ожидаемой оценки 2017 года (1306,0 тыс. рублей) на 42,0 тыс. рублей, или на 3,2 процентов, в плановом периоде также прогнозируется рост на 6,0 процентов и 8,9 процентов соответственно.

Поступление налога на имущество физических лиц на 2018 год прогнозируется в сумме 111,0 тыс. рублей, что составит 119,4 процентов от ожидаемого исполнения 2017 года (93,0 тыс. рублей); на 2019 год – 122,0 тыс. рублей, на 2020 год- 134,0 тыс. рублей.

Поступление земельного налога на 2018 год прогнозируется в сумме 1237,0 тыс. рублей, на 2019 год – 1262,0 тыс. рублей, на 2020 год- 1287,0 тыс. рублей.

По отношению к ожидаемой оценке поступления налога в 2017 году прогнозируемый объём поступлений земельного налога в 2018 году увеличится на 24,0 тыс. рублей или на 2,0 процентов.

***Доходы от уплаты акцизов***

Прогноз поступлений акцизов по подакцизным товарам (продукции), реализуемым на территории Российской Федерации(далее – акцизы), в бюджет поселения составляет на 2018 год 1544,0 тыс. рублей, что ниже уровня оценки поступления акцизов за 2017 год на 529,0 тыс. рублей или на 25,5 процентов.

Поступления акцизов определяются главным администратором - Управлением Федерального казначейства по Новгородской области.

В то же время главным администратором плановые показатели на 2018-2020 годы муниципальному образованию не представлены.

На среднесрочный период 2018-2020 годы объём поступлений доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты спрогнозирован по данным, представленным из Департамента финансов по Новгородской области.

Норматив отчислений в бюджет поселения на 2018-2020 годы составит 0,0798%, что ниже норматива отчислений, установленного на отчётный финансовый год (0,1059%).

*Таким образом, в сложившейся ситуации существует риск недопоступления налоговых доходов в части акцизов на нефтепродукты.*

***Государственная пошлина***

Общий объём поступлений государственной пошлины за совершение нотариальных действий должностными лицами администрации поселения, уполномоченными на совершение нотариальных действий, в 2018-2019 годах прогнозируется на уровне ожидаемого исполнения бюджета в 2017 году в сумме 5,0 тыс. рублей.

*Экспертиза приложения «Доходы бюджета поселения на 2018 год и плановый период 2019-2020 годы» выявила отражение разных кодов администраторов по такому виду доходов, как государственная пошлина.*

**Неналоговые доходы** спрогнозированы с учётом Методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет поселения, главным администратором которых является администрация сельского поселения

Данные, о предлагаемых к утверждению назначениях по неналоговым доходам бюджета поселения в сравнении с ожидаемыми поступлениями в 2017 году, представлены в таблице:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование доходов | 2017 год (оценка) | 2018 год (прогноз) | | | 2019 год (прогноз) | | | 2020 год (прогноз) | | |
| Сумма, тыс.руб. | Отклонения (2018/2017) | | Сумма, тыс.руб. | Отклонения (2019/2017) | | Сумма, тыс.руб. | Отклонения (2020/2017) | |
| тыс. руб. | % | тыс.руб. | % | тыс.руб. | % |
| Доходы от сдачи в аренду имущества | 3,2 | 3,2 | 0 | 100,0 | 3,2 | 0 | 100,0 | 3,2 | 0 | 100,0 |
| Доходы от реализации имущества | 0 | 0 | 0 | х | 0 | 0 | х | 0 | х | х |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 0 | 0 | 0 | х | 0 | 0 | х | 0 | 0 | х |
| Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов сельских поселений | 5,6 | х | х | х | х | х | х | х | х | х |
| Итого неналоговые доходы | 8,8 | 3,2 | -5,6 | 36,4 | 3,2 | -5,6 | 36,4 | 3,2 | -5,6 | 36,4 |

На трёхлетний период 2018-2020 годы спрогнозирован единственный показатель неналоговых доходов - по поступлениям от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении поселения.

**Безвозмездные поступления**

На формирование бюджета поселения огромное значение оказывает сфера межбюджетных отношений.

Доля межбюджетных трансфертов в доходах бюджета поселения в 2018 году составит 59,8 процентов, в плановом периоде прогнозируется ее сокращение до 51,7 процентов, что по-прежнему составляет более 50 процентов общего объёма доходов.

Проектом решения предусмотрены межбюджетные трансферты бюджету поселения в форме дотаций, субсидий, субвенций, то есть сохраняется высокая зависимость бюджета поселения от предоставляемых межбюджетных трансфертов из вышестоящих бюджетов.

Данные, о предлагаемых к утверждению бюджетных назначениях по безвозмездным поступлениям в бюджет поселения в сравнении с ожидаемыми поступлениями в 2017 году, представлены в таблице:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование поступлений | 2017 год (оценка) | 2018 год (прогноз) | | | 2019 год (прогноз) | | | 2020 год (прогноз) | | |
| Сумма, тыс.руб. | Отклонения (2018/2017) | | Сумма, тыс.руб. | Отклонения (2019/2017) | | Сумма, тыс.руб. | Отклонения (2020/2017) | |
| тыс. руб. | % | тыс.руб. | % | тыс.руб. | % |
| Дотации | 3245,9 | 3540,9 | +295,0 | 109,1 | 2865,5 | -380,4 | 88,3 | 2850,7 | -395,2 | 87,8 |
| Субсидии | 1611,4 | 602,0 | -1009,4 | 37,4 | 602,0 | -1009,4 | 37,4 | 602,0 | -1009,0 | 37,4 |
| Субвенции | 75,8 | 79,1 | +3,3 | 104,4 | 79,6 | +3,8 | 105,0 | 81,4 | +5,6 | 107,4 |
| Межбюджетные трансферты | 261,5 | 250,0 | -11,0 | 95,6 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Итого безвозмездные поступления | 5194,6 | 4472,0 | -722,6 | 86,1 | 3547,1 | -1647,5 | 68,3 | 3534,1 | -1660,5 | 68,0 |

Безвозмездные поступления в очередном финансовом году предусмотрены в меньшем объёме по сравнению с ожидаемым исполнением 2017 года.В плановом периоде 2019-2020 годы прогнозируется их дальнейшее сокращение.

Основная часть в структуре безвозмездных поступлений приходится на дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, их процент в общем объёме безвозмездных поступлений на 2018 год составляет 79,2 процентов. В плановом периоде дотации имеют тенденцию к снижению с 80,8 процентов до 80,7 процентов.

**Объём дотаций** на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности на 2018 год предусмотрен в сумме 3540,9 тыс. рублей или 109,1 процентов к ожидаемому исполнению 2017 года. В плановом периоде прогнозируется сокращение поступления дотаций. Удельный вес дотаций к налоговым и неналоговым доходам бюджета поселения в 2018 году составит 117,7 процентов, в 2019 году – 88,6 процентов, в 2020 году – 86,4 процентов.

**Объём субсидий** согласно проекту бюджетав плановом трёхлетнем периоде предусмотрениз бюджета области на формирование дорожного фонда поселения, объём которых имеет тенденцию к значительному сокращению в 2,7 раза к уровню ожидаемого поступления в 2017 году.

**Объём субвенций** из бюджета области предусмотрен на осуществление первичного воинского учёта на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, на выполнение передаваемых полномочий в части возмещения затрат по содержанию штатных единиц, по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях. В 2018 году планируется поступление дотаций в размере 131,3 тыс. рублей, на плановый период 2019-2020 годы субвенции имеют тенденцию к росту.

**Иные межбюджетные трансферты** проектом бюджета спрогнозированы только на очередной финансовый год в объеме 250,0 тыс. рублей, что на 4,4 процентов ниже уровня ожидаемого поступления 2017 года, которые согласно соглашению будут направлены на содержание межпоселенческих дорог.

Показатели поступлений из вышестоящего бюджета неокончательные и будут корректироваться в течение года по мере распределения отдельных видов межбюджетных трансфертов между бюджетами бюджетной системы.

**7. Расходы бюджета поселения**

Предлагаемый к утверждению общий объём расходов бюджета поселения на 2018 год предусмотрен в сумме 7480,1 тыс. рублей в том числе:

- за счёт налоговых и неналоговых доходов – 3008,1 тыс. рублей,

- за счёт безвозмездных поступлений от других бюджетов - 4472,0 тыс. рублей, из них на выполнение переданных полномочий 79,1 тыс. рублей.

В целом проект расходной части бюджета на 2018 год сформирован с сокращением расходных обязательств на 23,8 процентов к ожидаемому исполнению 2017 года.

В плановом периоде по сравнению с ожидаемой оценкой исполнения бюджета за 2017 год расходы сократятся на 23,8 процентов и 30,4 процентов соответственно.

В проекте решения распределение расходной части бюджета поселения на 2018-2020 годы произведено с учётом утверждённой на федеральном уровне единой для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации классификации расходов бюджетов, утверждённой Приказом №65н.

Планирование бюджетных ассигнований бюджета поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов осуществлено в соответствии с методикой планирования, установленной администрацией поселения, что соответствует статье 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Порядок и методика планирования бюджетных ассигнований бюджета поселения на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов утверждены постановлением администрации поселения от 1 ноября 2017 года №137 «О порядке и методике планирования бюджетных ассигнований бюджета сельского поселения (далее – методика планирования).

Методикой планирования определены основные подходы к формированию расходов бюджета.

Целевые статьи расходов проекта бюджета сформированы по программным и непрограммным направлениям деятельности местной администрации.

Постановлением администрации Веребьинского сельского поселения от 15.11.2017 №144/1 утверждён порядок бюджетной классификации РФ в части, относящейся к бюджету сельского поселения.

*В нарушение статьи 9 БК РФ бюджет на 2018-2020 годы формировался в отсутствие утверждённого порядка применения целевых статей расходов бюджета поселения.*

Экспертизой данного нормативного правового акта установлено следующее:

- в документе отсутствует ссылка на статьи Бюджетного кодекса РФ, в соответствии с которыми разработан данный порядок;

- имеет место присвоение некорректных наименований целевых статей.

*Таким образом, администрации поселения необходимо инициировать внесение изменений в данный документ.*

Распределение бюджетных ассигнований по разделам бюджетной классификации расходов бюджета представлено в таблице:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Раздел | 2017 год  (ожидаемое исполнение) тыс. рублей | Проект бюджета, тыс. рублей | | | Направление расходов |
| 2018 год | 2019 год | 2020 год |
| Общегосударственные вопросы | 01 | 3241,5 | 3262,8 | 3187,0 | 3187,0 | функционирование органов власти |
| Национальная оборона | 02 | 45,0 | 48,1 | 48,6 | 50,4 | гос. полномочия |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 03 | 25,1 | 18,5 | 17,0 | 17,0 | обеспечение правопорядка и защита населения |
| Национальная экономика | 04 | 4754,0 | 2396,0 | 2332,6 | 2358,8 | дорожное хозяйство |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 05 | 1701,5 | 1668,5 | 1182,5 | 1206,7 | благоустройство |
| Образование | 07 | 42,7 | 3,0 | 2,0 | 2,0 | социальная сфера |
| Культура, кинематография | 08 | 2,0 | 2,0 | 2,0 | 2,0 | социальная сфера |
| Социальная политика | 10 | 0 | 73,2 | 0 | 0 | социальная сфера |
| Физическая культура и спорт | 11 | 8,0 | 8,0 | 8,0 | 8,0 | социальная сфера |
| **ИТОГО расходов** |  | **9819,8** | **7480,1** | **6779,7** | **6831,9** | х |

Анализ расходов бюджета поселения на 2018 год в сравнении с ожидаемыми показателями расходов бюджета 2017 года отражает увеличениеобъёмов бюджетных ассигнований по разделам: «Общегосударственные вопросы», «Национальная оборона» при снижении объёмов на разделы: «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», «Национальная экономика», «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Образование».

Стоит отметить, что структура расходов бюджета поселения остаётся практически неизменной.

Приоритетными направлениями расходов бюджета поселения остаются общегосударственные вопросы (42,9%), национальная экономика (33,6%) и жилищно-коммунальное хозяйство (19,1%).Социальная сфера занимает 1 процент расходов бюджета.

Публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счёт средств бюджета поселения, в 2018-2020 годах не запланировано.

**Раздел 01 «Общегосударственные вопросы»**

Проектом бюджета по данному разделу в 2018 - 2020 годах предусматриваются расходы на реализацию 2муниципальных программ, объёмы бюджетных ассигнований на которые приведены в таблице:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **2017 год** | **2018 год** | **2019 год** |
| **(прогноз)** | **(прогноз)** | **(прогноз)** |
| **Расходы по разделу 01** (тыс. рублей) | **3262,8** | **3187,0** | **3187,0** |
| **Расходы на реализацию Программ всего,** | 106,0 | 48,5 | 0,5 |
| **доля в разделе, %** | 3,2 | 1,5 | 0,02 |
| в том числе по Программам: |  |  |  |
| 1) «Реформирование и развитие системы муниципального управления в Веребьинском сельском поселении на 2017-2019 годы» | 105,5 | 48,0 | 0 |
| доля в программной части, % | 99,5 | 99,0 | х |
| 2) «Противодействие коррупции в Веребьинском сельском поселении на 2018-2020 годы» | 0,5 | 0,5 | 0,5 |
| доля в программной части, % | 0,5 | 54,9 | 100,0 |
| Расходы на непрограммную деятельность, | 3156,8 | 3138,5 | 3186,5 |
| доля в разделе, % | 96,8 | 98,5 | 99,98 |

Доля программной части расходов в общем объёме расходов по разделу ничтожно мала.

Бюджетные ассигнования поразделу «Общегосударственные вопросы» на 2018 год запланированы в сумме 3262,8 тыс. рублей, в плановом периоде 2019-2020 годах их объём несколько сократится и прогнозируется в размере 3187,0 тыс. рублей ежегодно.

В сравнении с ожидаемой оценкой 2017 года в очередном финансовом году отмечается увеличение расходов на 0,7 процентов, в плановом периоде - снижение расходов на 1,7 процентов.

Согласно ведомственной структуре расходов бюджета поселения по разделу «Общегосударственные вопросы» предусмотрены расходы по следующим подразделам;

***- 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования*** бюджетные назначения предусмотрены на финансирование расходов на оплату труда с учётом начислений и иных выплат Главе поселения.

- ***0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»*** бюджетные ассигнованияпредусмотренына финансирование расходов на оплату труда с учётом начислений и прочих выплат аппарату органов местного самоуправления, материальные затраты, коммунальные услуги, уплату налогов в рамках осуществления непрограммной деятельности и на информатизацию поселения, развитие муниципальной службы в поселении, на развитие и совершенствование форм местного самоуправления на территории поселения в рамках осуществления программной деятельности.

- ***0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора»*** бюджетные ассигнования предусмотрены на реализацию функций, связанных с обеспечением деятельности Счётной палаты. Поселением переданы полномочия по осуществлению внешнего финансового контроля с передачей соответствующих финансовых средств, в виде межбюджетных трансфертов, муниципальному району. Иные межбюджетные трансферты проектом решения предусмотрены на очередной финансовый год в объеме 46,3 тыс. рублей.

**Экспертизой проекта решения выявлено:**

- отсутствие в данном подразделе указания кода целевой статьи расходов по строке «**Руководитель контрольно-счётной палаты РФ и его заместитель**»;

- присвоение некорректного наименования данной целевой статье расходов ввиду того, что на основании заключенного соглашения о передаче полномочий полномочия по осуществлению внешнего финансового контроля переданы Счётной палате Маловишерского муниципального района, а не контрольно-счётной палате РФ. Кроме того в штате Счётной палаты муниципального района отсутствует такая штатная единица, как **заместитель**, только **председатель Счётной палаты и аудитор**. В соответствии с методикой расчёта бюджетных ассигнований, утверждённой на уровне муниципального района, расходы за счёт бюджета поселения предусматриваются только на содержание аудитора.

-  ***0111 «Резервные фонды»*** размер резервного фонда поселения на 2018 год предусматривается ниже уровня 2017 года в сумме 8,2 тыс. рублей или 0,11 процентов общего годового объёма расходов бюджета поселения на очередной финансовый год и не превышает ограничения (3%), установленные частью 3 статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации. На плановый период бюджетные ассигнования резервного фонда не предусмотрены.

***-******0113 «Другие общегосударственные вопросы»*** бюджетные назначения предусмотрены на реализацию функций, связанных с обеспечением муниципальных нужд:

- на выполнение отдельных передаваемых полномочий Новгородской области в сумме 31,0 тыс. рублей;

- на проведение антикоррупционных проверок проектов нормативных правовых актов, принимаемых органами местного самоуправления поселения в рамках программной деятельности, в сумме 0,5 тыс. рублей.

Доля бюджетных ассигнований по данному разделу в общих расходах бюджета городского поселения возрастает с 43,6 процентов в 2018 году до 46,6 процентов в 2020 году.

**Раздел 02 «Национальная оборона»**

Бюджетные ассигнования по разделу «Национальная оборона» в проекте бюджета на 2018 год запланированы в сумме 48,1 тыс. рублей, что составляет 106,9 процентов к ожидаемому исполнению бюджету 2017 года и занимают 0,6 процентов в общем объёме расходов. Данные расходы предусмотрены на осуществление государственных полномочий по первичному воинскому учёту на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

В данном разделе реализация муниципальных программ не предусмотрена, расходы на непрограммную деятельность предусмотрены за счёт субвенций.

На плановый период 2019-2020 годов бюджетные ассигнования запланированы в объёмах 48,6 тыс. рублей и 50,4 тыс. рублей соответственно.

**Раздел 03 «Национальная безопасность и правоохранительная**

**деятельность»**

Проектом бюджета по данному разделу в 2018 - 2020 годах предусматриваются расходы на реализацию 2муниципальных программ, объёмы бюджетных ассигнований на которые приведены в таблице:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **2018 год** | **2019 год** | **2020 год** |
| **(прогноз)** | **(прогноз)** | **(прогноз)** |
| **Расходы по разделу 03** (тыс. рублей) | **18,5** | **17,0** | **17,0** |
| **Расходы на реализацию Программ всего,** | 18,0 | 17,0 | 0 |
| **доля в разделе, %** | 97,3 | 100,0 | 0 |
| в том числе по Программам: |  |  |  |
| 1) «Предупреждение и обеспечение пожарной безопасности на территории Веребьинского сельского поселения на 2017-2019 годы» | 18,0 | 17,0 | 0 |
| доля в программной части, % | **97,3** | **100,0** | **0** |
| 2) «Профилактика правонарушений и противодействие преступности в Веребьинском сельском поселении на 2017-2019 годы» | **0,5** | **0** | **0** |
| Доля в программной части, % | **2,7** | **0** | **0** |
| Расходы на непрограммную деятельность, | **0** | **0** | **17,0** |
| доля в разделе, % | **0** | **0** | **100,0** |

Доля программной части расходов в общем объёме расходов по разделу составляет 97,3 процентов в очередном финансовом году, 100 процентов в первом году планового периода. На второй год планового периода бюджетные ассигнования не запланированы

Согласно ведомственной структуре расходов бюджета поселения по данному разделу предусмотрены расходы по следующим подразделам:

- **0310 «Обеспечение пожарной безопасности» -** бюджетные ассигнования будут направленына обеспечение первичных мер пожарной безопасности, материальное стимулирование членов добровольной народной дружины в поселении в рамках осуществления программной деятельности.

На обеспечение первичных мер пожарной безопасности в поселении выделены средства из расчёта 22 рубля на одного жителя.

- **0314 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности»** в очередном финансовом годубюджетные ассигнования будут направленына проведение профилактических мероприятий и мероприятий по противодействию преступности на территории поселения в рамках осуществления программной деятельности.

Планируемый объём расходов бюджета ниже соответствующего показателя ожидаемой оценки расходов бюджета 2017 года в 1,4 раза.

Доля расходов по разделу в общем объёме расходов бюджета в 2018 - 2020 годах в среднем составит 0,2 процентов.

**Раздел 04 «Национальная экономика»**

Проектом бюджета по разделу «Национальная экономика» в 2018 - 2020 годах предусматриваются расходы на реализацию 1муниципальной программы, объём бюджетных ассигнований на которую, приведён в таблице:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **2018 год** | **2019 год** | **2020 год** |
| **(прогноз)** | **(прогноз)** | **(прогноз)** |
| **Расходы по разделу 04** (тыс. рублей) |  |  |  |
| **Расходы на реализацию Программ всего,** | 2396,0 | 2332,6 | 2358,8 |
| **доля в разделе, %** | 100,0 | х | х |
| в том числе по Программам: |  |  |  |
| 1) «Развитие и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории Веребьинского сельского поселения на 2014-2018 годы» | 2396,0 | 0 | 0 |
| доля в программной части, % | 100,0 | х | х |
| Расходы на непрограммную деятельность, | 0 | 2332,6 | 2358,8 |
| доля в разделе, % | х | 100,0 | 100,0 |

Доля программной части расходов в общем объёме расходов по разделу на 2018 год составляет 100 процентов. На плановый период 2019-2020 годы расходы в рамках программной деятельности не запланированы.

Анализ динамики расходов проекта бюджета по данному разделу показывает, что расходы в прогнозируемом периоде изменятся. В сравнении с ожидаемой оценкой 2017 года в очередном финансовом году отмечается сокращение объёма расходов на 50,4 процентов.

В первом году планового периода прогнозируется дальнейшее сокращение бюджетных ассигнований по сравнению с очередным финансовым годом.

Доля расходов по разделу 0400 «Национальная экономика» в общем объёме расходов бюджета в 2018 - 2020 годах в среднем составит 33,6 процентов. В сравнении с уровнем 2017 года (48,4%) доля указанных расходов в прогнозируемом периоде снизится.

В структуре раздела, бюджетные назначения предусмотрены по подразделу:

- **0409 «Дорожное хозяйство»** - на развитие и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения на очередной финансовый год в рамках программной деятельности, на плановый период - в рамках непрограммной деятельности.

Постановлением администрации Веребьинского сельского поселения от 24.06.2016г. №90/1 утверждены нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержа­ние автомобильных дорог общего пользования мест­ного значения Веребьинского сельского поселения и прави­ла расчёта размера ассиг­нований из бюджета сельского поселения на ука­занные цели.

Данным нормативно-правовым актом предусмотрен поэтапный переход к финансированию работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения по нормативам, начиная с 2018 года с учётом необходимости завершения указанного перехода в 2020 году.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия установили следующее:

дорожный фонд на очередной финансовый год сформирован, исходя из отчислений в бюджет поселения от уплаты акцизов на нефтепродукты в соответствии с установленным нормативом 0,0798% в сумме 1544,0 тыс. рублей, субсидии в размере 602,0 тыс. рублей и межбюджетного трансферта из бюджета муниципального района в размере 250,0 тыс. рублей.

При планировании бюджета на 2018-2020 годы при расчёте объёмов бюджетных ассигнований дорожного фонда на ремонт и содержание автодорог общего пользования местного значения на территории поселения нормативы финансовых затрат не применялись.

**Раздел** **05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»**

Проектом бюджета по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» в 2018-2020 годах предусмотрены расходы на реализацию 1муниципальной программы, объём бюджетных ассигнований на которую, приведён в таблице:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **2018 год** | **2019 год** | **2020 год** |
| **(прогноз)** | **(прогноз)** | **(прогноз)** |
| **Расходы по разделу 05** (тыс. рублей) | **1668,5** | **1182,5** | **1206,7** |
| **Расходы на реализацию Программ всего,** | 1668,5 | 1182,5 | 1206,7 |
| **доля в разделе, %** | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| в том числе по Программам: |  |  |  |
| «Благоустройство территории Веребьинского сельского поселения на 2018-2020 годы» | 1668,5 | 1182,5 | 1206,7 |
| доля в программной части, % | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| Расходы на непрограммную деятельность, | **0** | **0** | **0** |
| доля в разделе, % | х | х | х |

Доля программной части расходов в общем объёме расходов по разделу на очередной финансовый год составляет 100,0 процентов.

Анализ динамики расходов проекта бюджета по данному разделу показывает, что в сравнении с ожидаемой оценкой 2017 года в очередном финансовом году отмечается сокращение объёма расходов на 33,0 тыс. рублей или на 1,9 процентов.

В плановом периоде прогнозируется также сокращение объёмов расходов.

В структуре раздела бюджетные назначения предусмотрены по подразделу  ***0503 «Благоустройство»*** на организацию уличного освещения, техническое обслуживание сетей уличного освещения, на организацию и содержание мест захоронений, организацию и содержание прочих объектов благоустройства в рамках осуществления программной деятельности.

Расходы на уличное освещение определены из расчёта расходов электроэнергии на освещение улиц, тарифов на электроэнергию, количества осветительных проборов и расходов на техническое обслуживание осветительного прибора.

Бюджетные ассигнования на благоустройство территории сельского поселения планируются нормативным методом, исходя из количества жителей в поселении и норматива денежных средств на 1 жителя.

Доля расходов по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» в общем объёме расходов бюджета в 2018 - 2020 годах в среднем составит 19,1 процентов, в сравнении с уровнем 2017 года (17,3%) доля указанных расходов в плановом трёхлетнем бюджетном периоде увеличится.

**Раздел 07 «Образование»**

Проектом бюджета по данному разделу в 2018 - 2020 годах предусматриваются расходы на реализацию 1муниципальной программы, объём бюджетных ассигнований на которую, приведён в таблице:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **2018 год** | **2019 год** | **2020 год** |
| **(прогноз)** | **(прогноз)** | **(прогноз)** |
| **Расходы по разделу 05** (тыс. рублей) | **3,0** | **2,0** | **2,0** |
| **Расходы на реализацию Программ всего,** | 1,0 | 0 | 0 |
| **доля в разделе, %** | 33,3 | х | х |
| в том числе по Программам: |  |  |  |
| «Повышение эффективности бюджетных расходов Веребьинского сельского поселения на 2017-2019 годы» | 1,0 | 0 | 0 |
| доля в программной части, % | 33,3 | х | х |
| Расходы на непрограммную деятельность | 2,0 | 2,0 | 2,0 |
| доля в разделе, % | 66,7 | 100,0 | 100,0 |

Доля программной части расходов в общем объёме расходов по разделу составляет менее 100 процентов.

В очередном финансовом году в рамках программной деятельности бюджетные ассигнования будут направлены на профессиональную подготовку, курсы повышения квалификации выборных должностных лиц, служащих, муниципальных служащих, направление на семинары.

Анализ динамики расходов проекта бюджета по данному разделу показывает, что в сравнении с ожидаемой оценкой 2017 года в среднесрочном периоде отмечается значительное сокращение объёма расходов в среднем на 40,4 тыс. рублей или на 94,5 процентов.

Согласно ведомственной структуре расходов бюджета поселения по данному разделу предусмотрены расходы по следующим подразделам:

***- 0707 «Молодёжная политика»*** - на мероприятия по молодёжной политике.

Полномочия на осуществление мероприятий в сфере образования с передачей соответствующих финансовых средств, в виде межбюджетных трансфертов, переданы поселением на районный уровень на основании соглашения.

***- 0709 «Другие вопросы в области образования»*** **-** на реализацию муниципальной программы.

Доля расходов по разделу в общем объёме расходов бюджета в 2018 - 2020 годах в среднем составит 0,03 процентов. В сравнении с уровнем 2017 года (0,4 %) доля указанных расходов снизится значительно.

Полномочия на осуществление мероприятий в сфере образования, с передачей соответствующих финансовых средств, в виде межбюджетных трансфертов, переданы поселением на районный уровень на основании соглашения.

*Экспертизой приложений расходной части проекта бюджета установлено отсутствие строк:*

- в подразделе 0707 *«Иные межбюджетные трансферты»*;

- в подразделе 0709 с кодом *6100000000* (муниципальная программа «Повышение эффективности бюджетных расходов Веребьинского сельского поселения на 2017-2019 годы» отражена с неверным кодом 6100400000).

**Раздел 08 «Культура, кинематография»**

В проекте бюджета поселения объёмы бюджетных назначений по разделу на 2018-2020 годы прогнозируются на уровне ожидаемой оценки расходов бюджета 2017 года в размере 2,0 тыс. рублей, реализация муниципальных программ не предусмотрена, расходы будут направлены на проведение культурно-массовых мероприятий.

Согласно ведомственной структуре расходов бюджета поселения по данному разделу предусмотрены расходы по подразделу 0801 «Культура».

Полномочия на осуществление мероприятий в сфере образования с передачей соответствующих финансовых средств, в виде межбюджетных трансфертов, переданы поселением на районный уровень на основании соглашения.

Доля бюджетных ассигнований в общих расходах бюджета поселения на 2018-2020 годы в среднем составит 0,03 процентов.

**Экспертизой приложений расходной части проекта бюджета** установленоотражение в данном подразделе некорректного наименования целевой статьи расходов 7060010020 «Дворцы и дома культуры, другие учреждения культуры **и средств массовой информации**».

Согласно Приказу №65н по подразделу 0801 «Культура» подлежат отражению только расходы на обеспечение деятельности учреждений культуры, включая особо ценные объекты (учреждения) культурного наследия народов Российской Федерации, дворцов и домов культуры, библиотек, музеев и постоянных выставок, театров, цирков, концертных и других организаций исполнительских искусств, государственную поддержку организаций в сфере культуры, творческих союзов, сохранение культурного наследия федерального, регионального и местного (муниципального) значения, подготовку и проведение мероприятий в сфере культуры.

*Таким образом, слова «средств массовой информации» необходимо исключить из наименования целевой статьи.*

**Раздел 10 «Социальная политика»**

В проекте бюджета поселения объём бюджетных назначений предусмотрен только на очередной финансовый год в размере 73,2 тыс. рублей.

В отчётном финансовом году данный раздел в бюджете отсутствовал, и бюджетные ассигнования не планировались.

Реализация муниципальных программ в данном разделе не предусмотрена, расходы будут направлены по подразделу ***1001 «Пенсионное обеспечение»*** на доплаты к пенсиям муниципальным служащим.

Доля бюджетных ассигнований в общих расходах бюджета поселения на 2018 год составит 1,0 процент.

**Раздел 11 «Физическая культура и спорт»**

В проекте бюджета поселения объёмы бюджетных назначений по разделу на 2018-2020 годы прогнозируются на уровне ожидаемой оценки расходов бюджета 2017 года в размере 8,0 тыс. рублей, реализация муниципальных программ не предусмотрена, расходы будут направлены на проведение спортивных мероприятий.

Согласно ведомственной структуре расходов бюджета поселения по данному разделу предусмотрены расходы по подразделу 1101 «Физическая культура» на проведение физкультурно-оздоровительной работы и спортивных мероприятий.

Доля бюджетных ассигнований в общих расходах бюджета городского поселения на 2018-2020 годы составит 0,1 процентов.

Полномочия на осуществление мероприятий в сфере образования, с передачей соответствующих финансовых средств, в виде межбюджетных трансфертов, переданы поселением на районный уровень на основании соглашения.

**Экспертизой приложений расходной части проекта бюджета установлено** нарушение хронологии целевых статей. Так целевая статья расходов «Физкультурно-оздоровительная работа и спортивные мероприятия» отражена в конце подраздела 1101, тогда как должна быть отражена в начале.

Согласно Приказу №65н по данному подразделу подлежат отражению только расходы на обеспечение деятельности учреждений в области физической культуры и спорта, проведение физкультурных мероприятий, а также государственную поддержку развития физической культуры в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях.

**7.1. Анализ формирования бюджета в программном формате**

Планирование расходной части проекта бюджета осуществлено в соответствии с мероприятиями муниципальных программ.

Программные направления расходов отражают финансовое обеспечение мероприятий муниципальных программ.

В соответствии с требованиями законодательства проект бюджета поселения сформирован в программной структуре расходов на основе 7 муниципальных программ.

Проектом бюджета на 2018-2020 годы реализация муниципальных программ (МП) запланирована в следующих объёмах:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **\*** **2017 год** | **2018год** ( прогноз) | **2019год** ( прогноз) | **2020год**( прогноз) |
| Количество МП, шт. | 9 | 7 | 0 | 0 |
| Объем финансирования МП, предусмотренный проектом бюджета, тыс. руб. | 7641,1 | 4190,0 | 1248,0 | 1207,2 |
| Доля муниципальных программ в общих расходах бюджета, % | 70,6 | 56,0 | 18,4 | 17,7 |

### \*В соответствии с принятым решением Совета депутатов Веребьинского сельского поселения от 15.09.2017 №106.

Распределение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий муниципальных программ на 2018 год по разделам бюджетной классификации расходов приведено в таблице:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование раздела функциональной классификации расходов** | **Объём финансирования, предусмотренный проектом бюджета-всего, тыс. руб.** | **в т.ч. на МП,**  **тыс. руб.** | **Удельный вес МП в объеме раздела, %** |
| Общегосударственные вопросы | 3262,8 | 106,0 | 3,2 |
| Национальная оборона | 48,1 | - | - |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 18,5 | 18,5 | 100,0 |
| Национальная экономика | 2396,0 | 2396,0 | 100,0 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 1668,5 | 1668,5 | 93,3 |
| Образование | 3,0 | 1,0 | 33,3 |
| Культура, кинематография | 2,0 | - | - |
| Социальная политика | 73,2 | - | - |
| Физическая культура и спорт | 8,0 | **-** | **-** |
| **ИТОГО** | **7480,1** | **4190,0** | **56,0** |

### В очередном финансовом году доля расходов на муниципальные программы в общем объёме расходов бюджета поселения планируется ниже уровня оценки 2017 года в 1,8 раза, в плановом периоде в 6 раз.

Проектом бюджета предусматривается сокращение бюджетных ассигнований в очередном финансовом году по сравнению с показателями решения Совета депутатов Веребьинского сельского поселения «Об утверждении бюджета Веребьинского сельского поселения на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (с учётом внесённых изменений) по 6 программам**,** в общем объёме на 3451,1 тыс. рублей.

Значительное сокращение программных расходов в плановом периоде обусловлено тем, в 2018-2019 годах истекает срок реализации 5 муниципальных программ.

Анализ приложений расходной части бюджета поселения показал**,** что по муниципальным программам, срок которых истекает в 2019 году, бюджетные ассигнования на 2020 год либо вообще не предусмотрены, либо отражены в рамках непрограммной деятельности.

По муниципальным программам: «Профилактика правонарушений и противодействие преступности в Веребьинском сельском поселении на 2017-2019 годы» и «Повышение эффективности бюджетных расходов Веребьинского сельского поселения на 2017-2019 годы» бюджетные ассигнования не предусмотрены ни на 2019 год в рамках осуществления программной деятельности, ни на 2020 год в рамках непрограммной деятельности.

Финансирование муниципальных программ предусмотрено в основном за счёт средств бюджета поселения, за исключением муниципальной программы «Развитие и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории Веребьинского сельского поселения на 2014-2018 годы», на реализацию которой предусмотрено также финансирование из бюджета области и бюджета муниципального района.

*Проверкой соответствия объёмов финансирования, указанных в паспортах муниципальных программ и в проекте бюджета на 2018-2020 годы установлено, что объёмы финансирования идентичны.*

*Сверка наименований задач муниципальных программ с основными мероприятиями расходной части проекта бюджета выявила их несоответствие по муниципальной программе «Противодействие коррупции в Веребьинском сельском поселении на 2018-2020 годы».*

*Замечания, изложенные в заключении на проект постановления об утверждении данной программы, проигнорированы, постановление принято с замечаниями.*

**7.2. Анализ формирования расходов бюджета по непрограмным направлениям деятельности**

В соответствии с проектом бюджета бюджетные ассигнования на осуществление непрограммных направлений деятельности предусмотрены на 2018 год в объёме 3290,1 тыс. рублей, что на 100,6 тыс. рублей больше объёма бюджетных ассигнований, предусмотренных решением о бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (с учётом внесённых изменений), на 2019 год - 5531,7 тыс. рублей, на 2020 год - 5624,7 тыс. рублей, что в 1,7 раза больше по сравнению с очередным финансовым годом.

Наибольший объём бюджетных ассигнований в рамках непрограммных направлений деятельности приходится в 2018 году на решение общегосударственных вопросов поселения, не относящихся к муниципальным программам, более 95 процентов, в плановом периоде более 56 процентов приходится на решение общегосударственных вопросов, более 42,0 процентов на национальную экономику от непрограмной части бюджета поселения.

Непрограммные расходы отражают финансовое обеспечение деятельности по содержанию главы и органов местного самоуправления поселения, по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, переданных полномочий, по ремонту и содержанию автодорог, по прочим расходам.

**Экспертизой приложения №6** выявлено отражение пустой строки в непрограммной части бюджета поселения.

**7.3. Анализ расходов бюджета на закупку товаров, работ и услуг для**

**обеспечения муниципальных нужд**

Согласно части 7 статьи 17 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон №44-Фз) план закупок формируется муниципальным заказчиком **в процессе составления и рассмотрения проекта бюджета** с учётом положений бюджетного законодательства Российской Федерации и утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до государственного или муниципального заказчика объёма прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Таким образом, проект плана закупок является одним из оснований для формирования проекта решения о бюджете.

Планирование закупок должно осуществляться, исходя из целей осуществления закупок, которые предусмотрены статьёй 13 Федерального закона № 44-ФЗ. К основным целям осуществления закупок на муниципальном уровне относятся реализация мероприятий, предусмотренных муниципальными программами и выполнения функций и полномочий муниципальных органов.

Представленный проект плана закупок администрации поселения на 2018 финансовый год и плановый период 2019 и 2020 годов содержит информацию о планируемых закупках для обеспечения муниципальных нужд, в следующих объёмах: на 2018 год – 4386,2 тыс. рублей, на 2019 год – 3172,3 тыс. рублей, на 2020 год – 3235,9 тыс. рублей.

В структуре расходов проекта бюджета расходы на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд предусмотрены в следующих объёмах: на 2018 год - в объёме 4386,2 тыс. рублей или 58,6 процентов, на 2019 год - 3834,3 тыс. рублей или 56,6 процентов, на 2020 год - 3897,9 тыс. рублей или 57,1 процентов от общего объёма расходов и осуществляются в виде иных закупок.

*Экспертизой проекта бюджета выявлено несоответствие объёмов бюджетных ассигнований на осуществление закупок, предусмотренных проектом бюджета, объёмам закупок, включенным в план закупок на плановый период 2019-2020 годы.*

Проведённый анализ позволяет сделать вывод о том, что сформированный план закупок на 2018-2020 годы не является источником обоснований расходов на закупки товаров, работ, услуг при формировании проекта бюджета на плановый период.

**Заключительные положения**

Проект решения внесён на рассмотрение в установленный срок. Перечень документов и материалов, представленных одновременно с Проектом решения, в целом соответствует требованиям статьи 184.2Бюджетного кодекса РФ, Положению о бюджетном процессе в Веребьинском сельском поселении.

По форме и содержанию Проект решения в целом соответствует положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Аудитор Счётной палаты Маловишерского муниципального района | \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  (подпись) | Григорьева Ю.В.  (Ф.И.О.) |