**УТВЕРЖДАЮ**

Председатель Счётной палаты

Маловишерского муниципального района

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_И.И. Афанасьева

«05» августа 2014 года

**ОТЧЕТ**

**о результатах проверки по вопросу законности и результативности использования субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства в Маловишерском муниципальном районе за 2011-2013 годы.**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 3.2 годового плана работы Счётной палаты Маловишерского муниципального района.

**Цель проверки:** законность и результативность использования субсидии в рамках реализации мероприятий поддержки малого и среднего предпринимательства в Маловишерском муниципальном районе

**Объекты контроля:** Администрация Маловишерского муниципального района (далее – Администрация) ИНН: 5307001701, 174260 Новгородская область, г. Малая Вишера, ул. Володарского д.14.

**Проверяемый период**: "01" января 2011 года по 31 декабря 2013 года.

**Состав контрольно-ревизионной группы:** председатель Счётной палаты Маловишерского муниципального района Афанасьева И.И..

**Акты, заключения, справки, использованные в отчёте:** по результатам проверки составлен акт № 62-а от 28.07.2014 года, с которым под роспись ознакомлены соответствующие должностные лица объекта контроля.

**Наличие письменных объяснений, замечаний или возражений со стороны должностных лиц объекта(ов) контроля и заключение руководителя контрольной группы по ним:** не поступали.

# Результаты контрольного мероприятия

**1. Анализ соответствия положений нормативно-правовых актов, регулирующих оказание поддержки и развития малого и среднего бизнеса действующему законодательству.**

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что действующая нормативная правовая база, регламентирующая деятельность в сфере поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства на территории муниципального района на момент проверки состоит из следующих документов:

**1.1 Программы развития малого и среднего предпринимательства (далее – СМП) в муниципальном районе на 2008-2013 годы**

Программа «Поддержка малого и среднего предпринимательства в Маловишерском муниципальном районе на 2013-2015 годы», утвержденная постановлением Администрации Маловишерского муниципального района от 29.03.2013 № 160 и аналогична Программе малого и среднего предпринимательства в Маловишерском муници­пальном районе на 2011 – 2012 годы. Обе программы разработаны в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», постановлением Администрации Маловишерского муниципального района от 06.09.2010 № 389 «О разработке и реализации районных целевых программ и порядке проведения оценки их эффективности» (далее – Порядок разработки программ). Программы разработаны со сроком действия 3 и 2 года соответственно. Сравнение этих программ в целом выявило идентичность паспорта, целей и задач, механизма реализации, источников финансирования, и являются одной и той же программой с разным периодом действия.

В соответствии с паспортом Программы заказчиком является Администрация муниципального района, разработчиком – экономический комитет Администрации муниципального района (далее - Комитет), входящий в структуру Администрации.

Программой установлены следующие цели:

- развитие субъектов малого и среднего предпринимательства;

- создание благоприятной среды для развития малого и среднего бизнеса;

- сохранение действующих и создание новых субъектов малого и среднего предпринимательства;

- увеличение вклада малого и среднего предпринимательства в формирование бюджета за счет расширения налогооблагаемой базы и повышения собираемости налогов и сборов;

- насыщение рынка товарами и услугами местного производства;

- обеспечение занятости населения муниципального района;

Программа на 2013-2015 годы реализовались в соответствии с утвержденными мероприятиями, включающими разделы:

Финансовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства;

Нормативное правовое, информационное, организационное обеспечение развития малого и среднего предпринимательства.

Программа на 2011-2012 годы дополнительно к выше перечисленным разделам содержала разделы:

Создание благоприятного общественного климата и условий для развития туристического потенциала муниципального района;

Создание и содействие деятельности координационных и совещательных органов развития малого и среднего предпринимательства в муниципальном районе;

Имущественная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Программой предусмотрено предоставление на безвозмездной и безвозвратной основе субсидий (грантов) начинающим субъектам малого предпринимательства (СМП) на создание собственного дела. Гранты предоставляются в виде субсидий в порядке статьи 78 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

Источниками финансирования мероприятий Программы стали средства

федерального, областного бюджетов и бюджета муниципального района.

В ходе разработки и реализации Программ выявлены следующие недостатки:

-в нарушение пункта 5.5 Постановления Администрации Маловишерского муниципального района от 06.09.2010 № 389 «О разработке и реализации районных целевых программ и порядке проведения оценки их эффективности» (далее – Постановление от 06.09.2010 г. № 389) Комитетом своевременно не внесены изменения в соответствующие разделы Программымалого и среднего предпринимательства в Маловишерском муници­пальном районе на 2011 – 2012 годы, утвержденной постановлением Администрации Маловишерского муниципального района от 30.12.2010 г. № 614, что повлекло несоответствие утвержденного Программой объема финансирования с фактически профинансированными программными мероприятиями;

- целевые индикаторы для оценки эффективности Программы не определены, в результате чего невозможно оценить конечные результаты реализации мероприятий Программы в 2011-2012 годах;

- в нарушение статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 N 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", пункта 3.1 Положения о Счётной палате Маловишерского муниципального района, утвержденного решением Думы Маловишерского муниципального района от 31.01.2012 г. № 129 для проведения экспертизы проект Постановления Администрации Маловишерского муниципального района от 29.03.2013 № 160 в Счётную палату не направлялся.

Порядок взаимодействия сторон при предоставлении субсидии урегулирован Соглашениями между экономическим комитетом (департаментом экономического развития и торговли) Новгородской области и Администрацией Маловишерского муниципального района:

- от 03.08.2011 № 8- МСП-11 «О предоставлении субсидий в рамках реализации мероприятия «Предоставление субсидий бюджетам муниципальных районов области для финансового обеспечения мероприятий

по поддержке малого и среднего предпринимательства» областной целевой

программы «Развитие малого и среднего предпринимательства области на

2008-2012 годы» в сумме 980,0 тыс. рублей, бюджет муниципального района обеспечивает выделение средств на софинансирование в размере 300,0 тыс. рублей;

- от 08.08.2012 № 8-МСП -12 «О предоставлении субсидий в рамках реализации мероприятия «Предоставление субсидий бюджетам муниципальных районов области для финансового обеспечения мероприятий

по поддержке малого и среднего предпринимательства» областной целевой

программы «Развитие малого и среднего предпринимательства области на 2008-2012 годы» в сумме 1525,4 тыс. рублей, бюджет муниципального района обеспечивает выделение средств на софинансирование в размере 300,0 тыс. рублей;

- № 8-МСП -13 «О предоставлении субсидий в рамках реализации мероприятия «Предоставление субсидий бюджетам муниципальных районов области для финансового обеспечения мероприятий по поддержке малого и среднего предпринимательства» областной целевой программы «Развитие малого и среднего предпринимательства области на 2008-2015 годы» в сумме 1523,9 тыс. рублей, бюджет муниципального района обеспечивает выделение средств на софинансирование в размере 350,0 тыс. рублей.

**1.2 Порядок предоставления грантов начинающим субъектам малого**

**предпринимательства на создание собственного дела**

Пунктом 11.7 Приказа Минэкономразвития России от 16 февраля 2010 г. N 59 (далее – Приказ №59), дано определение грантов начинающим малым

предприятиям в форме субсидий, которые предоставляются для создания собственного дела начинающим бизнес хозяйствующим субъектам. Гранты-

субсидии могут получить индивидуальные предприниматели и юридические

лица (производители товаров, работ, услуг) на безвозмездной и безвозвратной основе. Целью предоставления таких средств является долевое финансирование целевых расходов по регистрации юридического лица или коммерсанта, затрат, связанных с началом предпринимательской деятельности, а также выплат по передаче прав на франшизу (паушальный взнос).

Порядок предоставления грантов начинающим субъектам малого предпринимательства на создание собственного дела утвержден Постановлением Администрации муниципального района от 06.09.2010 № 390 «Об утверждении Порядка предоставления грантов начинающим субъектам малого предпринимательства на создание собственного дела» (далее - Порядок). Постановлением Администрации муниципального района от 29.03.2013 № 160 «Об утверждении долгосрочной муниципальной целевой программы «Поддержка малого и среднего предпринимательства в Маловишерском муниципальном районе на 2013-2015 годы», Постановление от 06.09.2010 № 390 признано утратившим силу. В тоже время постановлением Администрации муниципального района от 09.03.2011 № 113 «О внесении изменений в постановление Администрации муниципального района от 06.09.2010 г. №390» было внесено изменение в Порядок предоставления грантов начинающим субъектам малого предпринимательства на создание собственного дела.

Следует отметить, что субсидия предоставляется начинающим СМП, основным видом экономической деятельности (ОКВЭД) которых является один из следующих приоритетных видов деятельности:

|  |  |
| --- | --- |
| Приоритетные виды деятельности | |
| в редакции постановления от 06.09.2010 № 390 | в редакции постановления от 27.01.2012 №141 |
| - сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство;  - рыболовство, рыбоводство;  - обрабатывающие производства;  - строительство;  - оптовая (розничная) торговля книгами, журналами, газетами, писчебумажными и канцелярскими товарами;  - розничная торговля сувенирами, изделиями народных художественных промыслов, похоронными принадлеж-  ностями;  - оптовая (розничная) торговля пищевыми продуктами, стройматериалами, бытовой и оргтехникой;  - ремонт бытовых изделий и предметов личного пользования;  - деятельность гостиниц и ресторанов;  - деятельность сухопутного транспорта;  - вспомогательная и дополнительная транспортная деятельность;  - деятельность по организации отдыха и развлечений, культуры и спорта;   |  | | --- | | - предоставление персональных услуг. | | развитие сельского хозяйства, сферы общественного питания и платных услуг населению. |

Анализ размера предоставления субсидии начинающему СМП, согласно порядкам, показал, что размер субсидии составляет 70 процентов произведенных затрат, но не более:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| В редакции постановления от 06.09.2010 г. № 390 | В редакции постановления от 09.03.2011 г. № 113 | В редакции постановления от 29.03.2013 г. №160 |
| 50 тыс. рублей | 300 тыс. рублей | 300 тыс. рублей |

В соответствии с Федеральным законом от 27.07.2011 №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» постановлением Администрации Маловишерского муниципального района от 23.03.2011 № 158 утвержден Административный регламент предоставления муниципальной услуги предоставления поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках реализации муниципальных программ (далее – Регламент).

Регламент по структуре и основным положениям соответствует требованиям Постановления Правительства РФ от 16.05.2011 N 373 (с учетом внесенных изменений) "О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг".

В соответствии с Постановлением № 373 административный регламент должен быть направлен на оптимизацию (повышение качества) исполнения муниципальных функций в целях упорядочения административных процедур и административных действий.

На момент проведения проверки установлено, что муниципальная услуга предоставляется непосредственно Комитетом и через МФЦ не реализуется.

**1.3 Порядок реализации мероприятий по обучению и повышению квалификации работников субъектов малого и среднего предпринимательства**

Постановлением Администрации муниципального района от 29.03.2013 № 160 «Об утверждении долгосрочной муниципальной целевой программы «Поддержка малого и среднего предпринимательства в Маловишерском муниципальном районе на 2013-2015 годы» утвержден порядок реализации мероприятий по обучению и повышению квалификации работников СМП. Размер предоставляемых субсидий составляет 70 процентов от фактически произведенных затрат на реализацию мероприятий по обучению, но не более 20 тыс. рублей на одного работника.

Согласно статье 21 Федерального закона от 24.07.2007 N 209-ФЗ (ред. от 28.12.2013) "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" (Закон №209-ФЗ) оказание поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в сфере образования органами государственной власти и органами местного самоуправления может осуществляться в виде:

1) создания условий для подготовки кадров для субъектов малого и среднего предпринимательства или их дополнительного профессионального образования;

2) учебно-методической и научно-методической помощи субъектам малого и среднего предпринимательства.

**1.4.**  **В целях реализации мероприятий Программы малого и среднего предпринимательства в Маловишерском муници­пальном районе на 2011 – 2012 годы в муниципальном районе также разработаны Порядки**:

- Порядок предоставления субсидий субъектам малого и сред­него предпринимательства на компенсацию части за­трат по уплате лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (дого­ворам лизинга), Утвержден постановлением Администрации муниципального района от 04.04.2011 № 176;

- Порядок предоставления субсидий субъектам малого и сред­него предпринимательства на компенсацию части за­трат на участие в выстав­ках, конференциях, яр­марках и иных мероприя­тиях, связанных с продви­жением на региональные и международные  рынки продукции, товаров и ус­луг, Утвержден постановлением Администрации муниципального района от 04.04.2011 № 175;

- Порядок предоставления субсидий на компенсацию затрат на подключение к электриче­ским сетям субъектов ма­лого и среднего предпри­нимательства при осуще­ствлении предпринима­тельской деятельности Утвержден постановлением Администрации муниципального района от 31.03.2011 № 168;

**1.5.** **При анализе Порядков** предоставления грантов начинающим субъектам малого предпринимательства на создание собственного дела в **2011- 2013 годах выявлено следующее:**

1.5.1. Для получения субсидии начинающим СМП в экономический комитет предоставляется пакет документов, однако отдельные документы представлены в виде ксерокопий (КФХ Богма В.В.- справка об отсутствии задолженности, ГКФК Евдокимова Н.В.- счет на оплату товаров);

1.5.2. Постановлением Администрации муниципального района от 30.06.2008 № 129 утверждено Положение о координационном Совете по поддержке малого и среднего бизнеса Маловишерского муниципального района. Основным направлением деятельности является анализ эффективности мер государственной поддержки малого и среднего предпринимательства в области развития малого предпринимательства, налогового регулирования, финансово-кредитной, имущественной, правовой и информационной поддержки. В связи с этим Счётная палата считает, что в состав комиссии по рассмотрению заявлений СМП о предоставлении субсидий на компенсацию части затрат целесообразно включить представителя координационного Совета;

1.5.3. В нарушение пункта 9 Порядка, пункта 2.1.4 Договора о предоставлении субсидий при приобретении товаров (оборудования), с целью подтверждения произведенных затрат, паспорта технических средств субъектами малого и среднего предпринимательства не представлялись.

1.5.4. В соответствии с Порядками и Правилами предоставления грантов, согласно пункта 9, одним из условий получения субсидии СМП является предоставление технико -экономического обоснования или бизнес-плана. Бизнес-план (БП) – это документ, в котором детально обосновываются действия, которые необходимо осуществить для реализации реального проекта (или создания нового предприятия) и приводятся его основные характеристики. Федеральным Фондом поддержки малого предпринимательства разработаны «Требования к бизнес-плану и рекомендации по его составлению» (далее –ФФПМП). Настоящие требования не являются нормативно-правовым актом, носят рекомендательный характер и подготовлены ФФПМП с целью оказания помощи субъектам малого предпринимательства при обращении за финансированием.

В соответствии с пунктом 9 Порядков к заявлению на получение субсидии прилагается бизнес – план, определяющий финансово-экономические эффективность использования, окупаемость вложений по проекту, технологии, способы, сроки и особенности реализации бизнес – проекта.

Для оценки бизнес - проекта создана комиссия, которая принимает решение о выдаче или отказе субсидии.

Предоставленные бизнес-планы не в полной мере соответствуют данным требованиям:

- отсутствуют отдельные разделы, такие как, Информация об Основных участниках проекта, Анализ проектных рисков у всех получателей субсидии;

- по грантополучателям «ООО Эталон», «ООО Гармония» отсутствуют основные разделы: Организационный план; План производства (эксплуатации); Анализ ресурсов; Финансовый план; План финансирования; Анализ проектных рисков.

Счётная палата муниципального района рекомендует при составлении бизнес – планов руководствоваться «Требованиями к бизнес-плану и рекомендации по его составлению».

1.5.5. Для обеспечения контроля за мероприятиями, указанными в бизнес-планах получателями субсидий, а также достижения ожидаемых результатов хозяйственной деятельности получателями субсидий и выявления наиболее эффективных проектов, необходимо дополнить в Порядок разделом «Мониторинг хода реализации бизнес-планов», требованием которого будет ежегодное (до окончания реализации бизнес-плана) предоставление следующих документов:

- бухгалтерского баланса, отчета о прибылях и убытках, заверенные налоговыми органами, за отчетный год – при применении общей системы налогообложения;

- налоговой декларации, заверенной налоговыми органами, за отчетный год – при применении специальных налоговых режимов;

- копии декларации по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование (иного документа, подтверждающего размер среднемесячной заработной платы за отчетный год);

- копии формы «Сведения о среднесписочной численности работников за год» с отметкой налогового органа о принятии формы;

- справку из налогового органа о начисленных и фактически уплаченных налогах за год в бюджеты всех уровней.

**1.6.** Проверкой реализации **условий договора о предоставлении субсидий** установлено, что Комитет не воспользовался правом, закрепленным в пункте 2.4.1 договора о предоставлении субсидии, и не обеспечил представление информации об использовании средств субсидии и ходе реализации бизнес- проекта, что не позволило осуществить мониторинг реализации бизнес- проекта.

**1.7.** **Законом № 209-ФЗ предусмотрено ведение** органами местного самоуправления, оказывающими поддержку субъектам малого и среднего предпринимательства **Реестра субъектов малого и среднего предпринимательства - получателей поддержки** (далее – Реестр). Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 г. N 358 утверждено Положение о ведении реестров субъектов малого и среднего предпринимательства – получателей поддержки, о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования указанными средствами (далее – Постановление № 358).

В соответствии с пунктом 3 статьи 8 Закона № 209-ФЗ, пунктом 6. раздела 1. и пунктом 11, 17 раздела 2. Постановления № 358 орган ведущий Реестр в течение 30 дней с даты принятия решения об оказании поддержки или о прекращении оказания поддержки вносит проверенные сведения о получателе поддержки в Реестр (реестровая запись, должна быть подписана представителем органа, имеющим соответствующие полномочия, с использованием электронной цифровой подписи) и размещает сведения, содержащиеся в Реестре, на своем официальном сайте в сети Интернет. Сведения, содержащиеся в Реестрах, являются открытыми и общедоступными. Реестры ведутся в электронном виде.

В нарушение перечисленных требований Реестр ведется в формате электронной таблицы, без использования программного продукта. Сведения, содержащиеся в реестре, не размещены на официальном сайте Администрации, следовательно, не являются открытыми и общедоступными.

**2. Анализ выполнения мероприятий муниципальных целевых программ развития малого и среднего предпринимательства в муниципальном районе за 2011-2013 годы**

Финансирование мероприятий Программы производилось из федерального, областного и местного бюджетов. Основными мероприятиями Программы за 2011-2013 годы стало предоставление грантов на создание собственного дела, кроме того проведены различные обучающие курсы и семинары.

**2.1 Предоставление грантовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства**

Субъекты малого предпринимательства представляют документы на получение субсидии в соответствии с утвержденными Порядками и Правилами. Проверкой обоснованности предоставления субсидии установлено, что представленные документы СМП соответствуют перечню, утвержденному Порядками и Правилами.

В соответствии с п. 10 Порядка предоставления грантов, сотрудник экономического комитета регистрирует принятые от начинающих СМП документы в специальном журнале, который пронумерован, прошнурован и скреплен печатью. Все заявки, полученные от субъектов малого предпринимательства, зарегистрированы в журнале регистрации.

Для принятия решения о предоставлении субсидии Администрацией муниципального района сформирована комиссия по рассмотрению заявлений о предоставлении грантов.

Постановлениями Администрации муниципального района от 29.03.2013 № 160, 06.09.2010 № 390 утвержден состав комиссии по рассмотрению заявлений субъектов малого и среднего о предоставлении субсидии на компенсацию части затрат.

В период с 2011 по 2013 годы экономическим комитетом Администрации района принято двадцать шесть заявлений по предоставлению грантов начинающими СМП на создание собственного дела. По двадцати пяти СМП приняты положительные решения о предоставлении грантов. За указанный период зарегистрирован один отказ в предоставлении гранта Михайловой С.Ю. (протокол № 19 от 14.03.2013 г.)

Проверкой установлено, что субъектами малого предпринимательства действительно являются вновь созданные субъекты и зарегистрированные в установленный Порядком срок. Договора субсидий СМП также заключены в

пределах установленного срока.

Субсидия предоставляется путем перечисления бюджетных средств на лицевые и расчетные счета получателей субсидии на основании договоров.

В соответствии с договором получатели субсидии обязаны предоставлять в экономический комитет отчет в форме сведений об экономических показателях СМП – получателя ежемесячно (до 10 числа месяца, следующего за отчетным).

**Оценка распределения средств бюджета по сферам деятельности**

Таблица 1( тыс.руб)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Сфера деятельности СМП | 2011 г | | | 2012 г | | | 2013 г | | |
| Кол-во СМП | Удельный вес СМП | Сумма субсидии | Кол-во СМП | Удельный вес СМП | Сумма субсидии | Кол-во СМП | Удельный вес СМП | Сумма субсидии |
| Розничная торговля | 1 | 16,7 | **45,2** | 2 | 22,2 | **370,4** | 3 | 30 | **489,4** |
| Строительство | 2 | 33,3 | **550** | 2 | 22,2 | **300,0** | 1 | 10 | **273,7** |
| Сельское хозяйство |  |  |  | 2 | 22,2 | **400,0** | 3 | 30 | **521,1** |
| Производство электрической распределительной и регулирующей аппаратуры | 1 | 16,7 | **54,3** |  |  |  |  |  |  |
| Торговля автотранспортными средствами и мотоциклами их техническое обслуживание и ремонт |  |  |  |  |  |  | 1 | 10 | **100** |
| Производство прочих пищевых продуктов | 1 | 16,7 | **200,0** |  |  |  |  |  |  |
| Деятельность автомобильного грузового неспециализированного транспорта |  |  |  |  |  |  | 1 | 10 | **100** |
| Производство одежды |  |  |  |  |  |  | 1 | 10 | **50** |
| Деятельность библиотек, архивов, учреждений клубного типа | **1** | 16,7 | **210** |  |  |  |  |  |  |
| Предоставление услуг парикмахерскими и салонами красоты |  |  |  | 1 | 11,1 | **60,0** |  |  |  |
| Стоматологическая практика |  |  |  | 1 | 11,1 | **250,0** |  |  |  |
| Ветеринарная деятельность |  |  |  | 1 | 11,1 | **200,0** |  |  |  |
| **ИТОГО** | **7** | **100** | **1059,5** | **9** | **100** | **1580,4** | **10** | **100** | **1534,2** |

Из показателей таблицы №1 видно, что наибольший удельный вес занимает строительство, розничная торговля и сельское хозяйство.

В ходе проведения проверки сведений об экономических показателях, представленных получателями субсидии, установлено, что сведения представлены всеми получателями. При этом достоверность представленных сведений проверить не возможно, поскольку нормативными документами не предусмотрено предоставление статистических отчетов налоговых деклараций или иных форм отчетности.

**Сводные показатели отчетности, представленной всеми получателями субсидии в виде грантов за 2011 – 2013 годы**

Таблица 2

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Ед. изм. | Сумма по всем представленным отчетам за период  с 01.01.2011 г.  по 31.12.2013 г. | В т.ч. | | |
| 2011 | 2012 | 2013 |
| Выручка от реализации | тыс.руб. | 19782,1 | 10332,7 | 7364,9 | 2084,5 |
| Среднесписочная численность работников | человек | 46 | 22 | 13 | 11 |
| Фонд оплаты труда (ежемесячный) | тыс.руб. | 352,8 | 51,9 | 128,8 | 172,1 |
| Сумма уплаченных налогов и сборов | тыс.руб. | 2413,1 | 1991,4 | 378,5 | 43,2 |

Анализ таблицы показал, что наблюдается тенденция снижения всех показателей к уровню 2011 года, за исключением среднемесячной заработной платы.

### Консультационная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства

Статьей 20 Закона №209-ФЗ консультационная поддержка рассматривается как предоставление субъектам малого и среднего предпринимательства консультационных и информационных услуг по вопросам ведения бизнеса, применения норм нормативных правовых актов, представления и подготовки финансовой и иных форм отчетности.

Рассматриваемая форма поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства предполагает не только оказание непосредственного консультирования по вопросам, возникающим в деятельности данных субъектов, но и возможность компенсации затрат, произведенных и документально подтвержденных субъектами малого и среднего предпринимательства, на оплату консультационных услуг.

В мероприятиях Программы 2011-2013 запланированы расходы по этому разделу на организацию и проведение мероприятий массового обучения субъектов малого и среднего предпринимательства, а также по обучению и повышению квалификации работников СМП в сумме 0,0 рублей на 2011 год, 0,0 рублей на 2012 год и 288 тыс. рублей на 2013 год.

Фактически расходы составили 137,0 тыс. рублей на 2011 год, 176,9 рублей на 2012 год и 289,2 тыс. рублей на 2013 год.

В рамках мероприятий программы по договорам с ИП Ротановой Ю.М. в 2013 году, а так же на оказание информационно-консультационных услуг и с ООО «Бизнес Персонал» в 2011- 2013 годах проведены семинары для предпринимателей. В актах на оказание услуг указан только объем услуг в часах (8), количество участников не указано, программа или вопросы, изученные на семинаре и тренинге - отсутствует. Таким образом, факты, указывающие на то, что темы консультирования непосредственно связаны с вопросами и возникающими проблемами при осуществлении экономической деятельности субъектов малого предпринимательства отсутствуют.

**2.3. Предоставление субсидий на компенсацию затрат на обучение и повышение квалификации работников субъектов малого и среднего предпринимательства**

Статьей 16 Закона №209-ФЗ предусмотрена поддержка в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников СМП.

Программными мероприятиями предусмотрено оказание данной мер поддержки СМП в 2012, 2013 годах.

Согласно мероприятиям Программы на 2011-2012 г планирование бюджетных средств не осуществлялось, фактические расходы в 2012 году составили 48,9 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования на 2013 год в мероприятиях программы запланированы в объеме 70 тыс. рублей, кассовый расход составил 70 тыс. рублей.

**2.4. Предоставление субсидий на компенсацию части затрат по уплате лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (договорам лизинга)**

Статьей 16 Закона №209-ФЗ предусмотрены иные формы поддержки за счет средств местных бюджетов.

Постановлением Администрации муниципального района от 04.04.2011 № 176 утвержден Порядок предоставления субсидий субъектам малого и сред­него предпринимательства на компенсацию части за­трат по уплате лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (дого­ворам лизинга) (далее - Порядок предоставления субсидий по договорам финансовой аренды), в рамках которого в 2011 году оказана поддержка одному субъекту. В 2012-2013 годах указанная форма поддержки не предоставлялась.

В мероприятиях Программы 2011-2012 запланированы расходы по данному разделу в сумме 0,0 рублей на 2011 год. Фактически расходы в 2011 году составили 26,4 тыс. рублей.

**3. Проверка целевого и эффективного использования средств, предусмотренных на реализацию мероприятий программы**

**3.1.** Для реализации мероприятий Программы направлено в 2011-2013 году 4978,6 тыс. рублей, в т.ч.:

- на предоставление грантов начинающим СМП на создание собственного дела – 4174,1 тыс. рублей, в т.ч: за счет субсидий из федерального бюджета 1990,6 тыс. рублей (47,7 процента), субсидий из областного бюджета 609,9 тыс. рублей (14,6 процента), средств бюджета муниципального района 1600,0 тыс. рублей (38,3 процента).

- на реализацию программ обучения и повышения квалификации работников субъектов малого предпринимательства – 603,1 тыс.рублей, на реализацию мероприятия использованы средства бюджета муниципального района.

- на уплату лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (договорам лизинга) – 26,4 тыс. рублей за счет средств бюджета муниципального района.

- на проведение «круглых столов» и размещение публикаций, информационных материалов, изготовление брошюр, буклетов из средств бюджета муниципального района направлено 175 тыс. рублей.

Выделенные средства на реализацию мероприятий Программы на развитие малого и среднего предпринимательства в Маловишерском муниципальном районе в 2011- 2013 годах освоены в полном объеме.

**3.2**. Проверкой правильности предоставления субсидии в виде грантов начинающим субъектам малого предпринимательства на создание собственного дела, консультационной поддержки, на компенсацию части за­трат по уплате лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (дого­ворам лизинга), а так же целевого использования средств, предоставленных получателям субсидии в 2011-2013 годах из двадцати пяти СМП установлены отдельные нарушения по следующим субъектам:

**2011 год:**

**ИП Семенова С.А.**

По договору о предоставлении субсидии от 29.04.2011 г. № 2 перечислено 45,2 тыс. руб.

Документы, подтверждающие реализацию бизнес- проекта не представлены. Администрацией района получателю субсидии направлено уведомление напоминание от 23.08.2012 №1330 о представлении отчетности. В связи с нарушением договорных условий Администрация района обратилась в Арбитражный суд Новгородской области о взыскании денежных средств. Решением суда от 20.11.2012 года (дело №А44-6251/2012) признано взыскать с ИП Семеновой С.А. указанные средства. Постановлением судебного пристава- исполнителя возбуждено исполнительное производство 27.03.2013 года, однако на дату проведения проверки средства в бюджет не возвращены.

Таким образом, субъектом нарушены пункты 2.1.2. 2.1.3., 2.1.4. договора. Фактически бизнес-проект не реализован, заявленная в нем деятельность не ведется.

Следовательно, необоснованный расход бюджетных средств составил 45,2 тыс. рублей.

**ИП Сорокин В.В.**

По договору о предоставлении субсидии от 12.05.2011 г. № 1-05 перечислено 26,4 тыс. руб.

В нарушение пункта 8 Порядка предоставления субсидий по договорам финансовой аренды отсутствуют справки налогового органа об отсутствии у заявителя просроченной задолженности по налоговым и иным обязательным платежам в бюджетную систему Российской Федерации по состоянию на 01.07.2011 г., на 01.10.2011 г. , на 01.01.2012 г.

В нарушение пункта 15 Порядка предоставления субсидий по договорам финансовой аренды при рассмотрении заявления и документов к нему в состав комиссии не включен представитель координационного Совета по поддержке малого и среднего предпринимательства.

расчет размера субсидии производился не ежемесячно.

**2013 год**

**ГКФХ Зарипов Г.С.**

По договору о предоставлении субсидии от 20.11.2013 г. № 24 перечислено 121,1 тыс. рублей.

В подтверждение реализации бизнес проекта начинающим СМП документы на сумму 174,8 тыс. рублей предоставлены в срок, установленный договором о предоставлении субсидии. Бизнес проект предусматривает разведение кур и реализацию продукции птицеводства.

Согласно договору поставки птицы №352 от 25.04.2014 года на сумму 105,0 тыс. рублей передача продукции (кур-несушек) осуществляется двумя партиями: до 20 мая 2014года и до 31 июля 2014 года. Согласно акту приема- передачи передача кур осуществлена позже установленного договором срока - 30 мая 2014 года. В акте приема- передачи указана порода, цена за 1 кг, вес и стоимость, однако количество передаваемых кур отсутствует.

Контрольным мероприятием установлено, что условия пункта 3.1 договора поставки птицы №352 от 25.04.2014 по количеству передаваемой продукции не соблюдены.

Счётная палата муниципального района предлагает Комитету принять меры к ГКФХ Зарипова Г.С. по обеспечению полноты приемки птицы в сроки передачи последней партии, в случае недопоставки продукции обязать Зарипова Г.С. осуществить в бюджет возврат субсидии.

Указанными СМП, получившими субсидию сроки реализации бизнес-плана не выполнены и не достигнуты целевые показатели.

**3.3.** Проверкой правильности предоставления субсидии в виде грантов субъектам малого предпринимательства **на реализацию программ обучения и повышения квалификации работников субъектов малого предпринимательства** установлено:

в 2012 году для реализации мероприятий по обучению и повышению квалификации работников ИП Борисовой Е.А предоставлена субсидия в размере 48,9 тыс. рублей, в 2013 году субсидия на обучение работников в размере 70 тыс. рублей.

Фактов нецелевого, неэффективного расходования средств не выявлено.

**4. Информационное обеспечение развития малого и среднего предпринимательства**

Одним из направлений государственной поддержки предпринимательства в Российской Федерации является информатизация. В соответствии со статьей 19 Закона №209-ФЗ на органы местного самоуправления возлагается обязанность обеспечения информацией субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства. Указанная информация должна быть общедоступной и размещается в сети "Интернет" на официальных сайтах органов местного самоуправления, наделенных отдельными полномочиями в области развития субъектов малого и среднего предпринимательства в пределах их компетенции.

Эти же требования прописаны в Соглашениях о предоставлении субсидий в рамках реализации мероприятий «Предоставление субсидий бюджетам муниципальных районов области для финансового обеспечения мероприятий по поддержке малого и среднего предприниматель областной целевой программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в области на 2008 - 2012 годы», заключенными между экономическим комитетом Новгородской области и Администрацией Маловишерского муниципального района.

На официальном сайте Администрации муниципального района в разделе «Экономика, инвестиционные площадки» в закладке «Малый бизнес» размещены нормативно-правовые акты по поддержке и развитию малого и среднего предпринимательства, однако эта информация не актуальна. Так размещенная в данной закладке долго­срочная муниципальная целевая программа «Под­держка малого и среднего предпринимательства в Маловишерском муници­пальном районе на 2013-2015 годы» утратила силу в соответствии с постановлением Администрации Маловишерского муниципального района от 30.10.2013 г. № 790 о сроке завершения реализации муниципальных программ. Муниципальная Программа со сроком реализации начиная с 2014 года не размещена. В тоже время в закладке «Программы» размещены все программы по развитию малого и среднего предпринимательства в муниципальном районе.

В ходе проверки установлено, что отсутствует информация о ходе реализации мероприятий программ, оценки эффективности их реализации, информация о количестве субъектов малого и среднего предпринимательства и об их классификации по видам экономической деятельности, о числе замещенных рабочих мест в субъектах малого и среднего предпринимательства в соответствии с их классификацией по видам экономической деятельности, об обороте товаров (работ, услуг), производимых субъектами малого и среднего предпринимательства, в соответствии с их классификацией по видам экономической деятельности.

**5. Оценка эффективности реализации муниципальных целевых программ развития малого и среднего предпринимательства в Маловишерском муниципальном районе**

Экономическим комитетом ежегодно представляется отчет о ходе выполнения мероприятий Программы. Отчет представляется Главе муниципального района и выносится на рассмотрение Думы муниципального района. В отчетах констатированы факты выдачи поддержки СМП, но не проведена оценка эффективности вклада Программы в экономическое и социальное развитие муниципального района, оценка эффективности исполнения бюджетных средств, в соответствии со статьей 11 Закона №209-ФЗ.

Согласно оценке эффективности, проведенной Комитетом, **интегральная оценка** в баллах в 2011- 2013 годах составила 100 баллов (ежегодно) и признана **эффективной.**

**5.1.** Про­граммой малого и среднего предпринимательства в Маловишерском муници­пальном районе на 2011 – 2012 годы в нарушение части 3 статьи 179 Бюджетного Кодекса РФ не разработаны и не утверждены целевые показатели для оценки эффективности реализации программы, установлены только общие ожидаемые результаты реализации Программы без числовых значений.

Следовательно, оценить эффективность реализации Программы в 2011- 2012 годах не представляется возможным.

**5.2.** Долгосрочной муниципальной целевой программой «Поддержка малого и среднего предпринимательства в Маловишерском муниципальном районе на 2013-2015 годы» определен Интегральный эффект от реализации Программы:

1. Количество услуг в результате реализации программы- 300 единиц;
2. Количество человек обученных в результате реализации мероприятий программы - 300человек;
3. Количество начинающих субъектов малого предпринимательства, получивших поддержку в виде грантов – 10 человек.
4. Количество созданных новых рабочих мест – 25 единиц;

5. Объем инвестиций в основной капитал субъектов Малого предпринимательства, получивших льготные займы по Программе - 1600 тыс. рублей.

Анализ показателей реализации бизнес-планов, сведений об экономических показателях СМП, информации экономического комитета о реализации мероприятий поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (приложение к соглашению от 28.10.2013г. № 8-МСП-13) показал:

Ожидаемыми конечными результатами реализации Программы на 2013 год являлись:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| N  п/п | Наименование показателя | Единица измерения | Плановое значение показателя | Фактическое  исполнение |
| 1. | Создание дополнительных рабочих мест и увеличение занятых в малом бизнесе | чел. | 25 | 18 |
| 2. | Увеличение количества СМП | чел. | 7 | 10 |
| 3. | Увеличение доли поступлений в бюджет муниципального района от СМП | тыс. руб. | 250-300 | 43,2 |
| 4. | Рост объемов производства в малом бизнесе | % | 108 | х |
| 5. | Расширение видов товаров собственного производства | х | х | х |

Оказанная финансовая поддержка СМП не привела к достижению конечных целей, поставленных Программой и социально значимых для развития района. Предоставление субсидий привело лишь к увеличению числа субъектов малого предпринимательства, получателей субсидий.

Никакими иными сведениями об экономических показателях субъектов малого предпринимательства (маркетинговые исследования, заверенные копии статистической, налоговой отчетности и отчетности во внебюджетные фонды) не подтверждается достижение целей поставленных программой:

- увеличению объема производства СМП;

- увеличению налоговых поступлений от СМП.

Таким образом, в связи с недостижением ожидаемых конечных результатов программы «Поддержка малого и среднего предпринимательства в Маловишерском муниципальном районе на 2013-2015 годы», в части осуществления грантовой поддержки, использование бюджетных средств за 2013 год в соответствии со статьей 34 Бюджетного Кодекса РФ является неэффективным. Сумма неэффективного использования составила 1534,2 тыс. рублей.

**Выводы**

1. Счётной палатой при проведении контрольного мероприятия поддержки малого и среднего предпринимательства в Маловишерском муниципальном районе установлены нарушения Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», Порядков и Правил, являющихся Приложениями к муниципальной целевой программе «Поддержка малого и среднего предпринимательства в Маловишерском муниципальном районе на 2013-2015 годы», утвержденная постановлением Администрации Маловишерского муниципального района от 29.03.2013 № 160, а так же порядков, утвержденных отдельными Постановлениями от 06.09.2010 № 390, от 04.04.2011 № 176, от 06.09.2010 № 389.

2. За период 2011 – 2013 г.г. в рамках реализации мероприятий муниципальной целевой программы из бюджетов всех уровней была оказана финансовая поддержка субъектам малого и среднего предпринимательства в сумме 4978,6 тыс. рублей, в том числе:

- на предоставление грантов начинающим СМП на создание собственного дела – 4174,1 тыс. рублей;

- на реализацию программ обучения и повышения квалификации работников субъектов малого предпринимательства – 603,1 тыс.рублей;

- на уплату лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (договорам лизинга) – 26,4 тыс. рублей;

- на проведение «круглых столов» и размещение публикаций, информационных материалов, изготовление брошюр, буклетов 175 тыс. рублей.

3. Проверкой правильности предоставления субсидии в виде грантов начинающим субъектам малого предпринимательства на создание собственного дела, консультационной поддержки, на компенсацию части за­трат по уплате лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (дого­ворам лизинга), а так же целевого использования средств, предоставленных получателям субсидии в 2011-2013 годах из двадцати пяти СМП установлены отдельные нарушения:

**2011 год:**

**ИП Семенова С.А.-**  необоснованный расход бюджетных средств в размере 45,2 тыс. рублей.

**ИП Сорокин В.В.** - отсутствие справок налогового органа об отсутствии у заявителя просроченной задолженности по налоговым и иным обязательным платежам в бюджетную систему Российской Федерации по состоянию на 01.07.2011 г., на 01.10.2011 г. , на 01.01.2012 г. При рассмотрении заявления и документов к нему в состав комиссии не включен представитель координационного Совета по поддержке малого и среднего предпринимательства.

**2013 год**

**ГКФХ Зарипов Г.С.--** условия пункта 3.1 договора поставки птицы №352 от 25.04.2014 по количеству передаваемой продукции не соблюдены.

Указанными СМП, получившими субсидию сроки реализации бизнес-плана не выполнены и не достигнуты целевые показатели.

4. Оказанная финансовая поддержка СМП не привела к достижению конечных целей, поставленных Программой и социально значимых для развития района

5. Установлено неэффективное использование бюджетных средств за 2013 год в сумме 1534,2 тыс. рублей.

**Предложения.**

В целях соблюдения законности и результативности использования субсидии в рамках реализации мероприятий поддержки малого и среднего предпринимательства в Маловишерском муниципальном районе Счётная палата Маловишерского муниципального района предлагает:

1. Направить представление Главе Администрации муниципального района, с целью принятия мер по устранению выявленных нарушений.

2. Направить отчет о результатах проверки использования субсидии в рамках реализации мероприятий поддержки малого и среднего предпринимательства в Маловишерском муниципальном районе для сведения в адрес:

- Главы Маловишерского муниципального района,

- Думы Маловишерского муниципального района.

3. Направить информационное письмо, с приложением акта проверки, в прокуратуру Маловишерского муниципального района.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Аудитор  Счётной палаты Маловишерского муниципального района | \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  ( подпись) | Ю.В. Григорьева  (инициалы, фамилия) |