**УТВЕРЖДАЮ**

Председатель Счётной палаты

Маловишерского муниципального района

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_И.И. Афанасьева

« 26 » июня 2017 г.

**ОТЧЕТ**

по проверке эффективности расходования муниципальными учреждениями бюджетных средств на оплату жилищно-коммунальных услуг, а также на мероприятия в области энергосбережения и энергетической эффективности.

**Основание для проведения проверки:** пункт 2.3 годового плана работы Счётной палаты Маловишерского муниципального района.

**Цель проверки:**  Проверка законности и эффективности использования средств бюджета на оплату коммунальных услуг, а также на мероприятия в области энергосбережения и энергетической эффективности.

**Объект проверки:** муниципальное автономное учреждение детско-юношеская спортивная школа «АРЕНА МВ» Маловишерского муниципального района (МАУ ДЮСШ «АРЕНА МВ»).

**Проверяемый период**: - 2014 год – 1 квартал 2017 года.

**Состав контрольно-ревизионной группы:** председатель Счётной палаты Маловишерского муниципального района Афанасьева И.И., аудитор Счётной палаты Маловишерского муниципального района Григорьева Ю.В.

**Акты, заключения, справки, использованные в отчёте:** по результатам проверки составлен акт №87-а от 16.06.2017 года, с которым под роспись ознакомлены соответствующие должностные лица объекта контроля.

**Наличие письменных объяснений, замечаний или возражений со стороны должностных лиц объекта(ов) контроля и заключение руководителя контрольной группы по ним:** объяснения на акт проверки № 87-а от 16.06.2017. представлены в установленные сроки (21.06.2017 г.).

# Результаты контрольного мероприятия

**Описательная часть**

**Анализ нормативных правовых актов и иных документов, устанавливающих основания предоставления и расходования средств бюджета на мероприятия в области энергосбережения и энергетической эффективности**

Базовым нормативным правовым актом в области энергосбережения является Федеральный закон от 23 ноября 2009 года №261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 261-ФЗ). Концептуальные положения данного федерального закона сводятся к созданию правовых, экономических и организационных основ стимулирования энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Статьёй 11 Федерального закона №261-ФЗ установлены требования к обеспечению энергетической эффективности зданий, строений, сооружений.

В соответствии со статьей 13 Федерального закона №261-ФЗ потребляемые энергетические ресурсы подлежат обязательному учёту с применением приборов учёта используемых энергетических ресурсов.

В соответствии со статьей 25 Федерального закона №261-ФЗ организации с участием, в том числе и муниципального образования, должны утверждать и реализовывать программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Статьёй 16 Федерального закона № 261-ФЗ предусмотрено обязательное проведение энергетического обследования органами государственной власти, государственными учреждениями: первое – в период до 31 декабря 2012 года, последующие – не реже чем один раз каждые пять лет.

**Анализ плановых и фактических объёмов средств, направленных на оплату коммунальных услуг, а также на мероприятия в области энергосбережения и энергетической эффективности и анализ произведённых расходов**

В проверяемом периоде Учреждению предоставлялись бюджетные средства на оплату коммунальных услуг в виде субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, а также от поступлений средств от иной приносящей доход деятельности (внебюджетных источников).

В проверяемом периоде между департаментом финансов Новгородской области и Администрацией Маловишерского муниципального района заключались Соглашения о ежегодном предоставлении субсидии на софинансирование расходов муниципальных казённых, бюджетных и автономных учреждений по приобретению коммунальных услуг. Предметом данных Соглашений являлось предоставление из областного бюджета бюджету Маловишерского муниципального района субсидии на софинансирование расходов, в том числе бюджетным и автономным учреждениям по приобретению коммунальных услуг (не более 80 процентов расходного обязательства).

В свою очередь в 2014-2017 годах комитетом по физической культуре и спорту Администрации Маловишерского муниципального района (Учредителем) с МАУ ДЮСШ «Арена МВ» заключены Соглашения о порядке и условиях предоставления субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), о порядке и условиях предоставления субсидии на иные цели из бюджета муниципального района (далее – соглашения), в том числе:

в 2014 году соглашения от 09.01.2014 в сумме 2323,7 тыс. рублей;

в 2015 году соглашения от 12.01.2015 в сумме 2702,1 тыс. рублей;

в 2016 году соглашения от 11.01.2016 в сумме 6374,0 тыс. рублей;

в 2017 году соглашения от 09.01.2017 в сумме 6453,9 тыс. рублей.

Дополнительные соглашения на внесение изменений в объёмы субсидий не оформлялись.

Информация о планируемых объёмах субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания (далее – субсидия на мун. задание), направленной Учреждению, и поступлениях из внебюджетных источников приведена в таблице 1:

Таблица 1, тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | 2014 год | 2015 год | 2016 год | 2017 год |
|  |  |  |  |
| ***Плановые назначения¹*** | | | | |
| Субсидия на мун. задание | 2308,4 | 2422,8 | 4936,0 | 6453,9 |
| внебюджетные источники | 570,8 | 599,9 | 740,6 | х |
| Субсидия на иные цели | 15,3 | 105,3 | 7,5 |  |
| **Итого:** | **2323,7** | **3128,0** | **5684,1** | **6453,9** |
| ***Исполнение (расходы)¹*** | | | | |
| Субсидия на мун. задание | 2260,5 | 2343,3 | 4936,0 |  |
| внебюджетные источники | 570,8 | 599,9 | 740,6 |  |
| Субсидия на иные цели | 15,3 | 105,3 | 7,5 |  |
| **Итого:** | **2846,6** | **3048,5** | **5684,1** |  |

1 – показатели отчетной формы 0503737 «Отчет об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности»

Неисполненные назначения в проверяемом периоде в основном приходятся на субсидии на муниципальные задания по коммунальным услугам (кредиторская задолженность).

Учреждением к проверке представлены планы финансово-хозяйственной деятельности на 2014-2017 годы (далее – план ФХД), которые подписаны директором и главным бухгалтером Учреждения и утверждены директором Учреждения в установленные сроки.

Анализ планов финансово-хозяйственной деятельности МАУ ДЮСШ «Арена МВ» выявил нарушения пункта 7 раздела II «Требования к составлению Плана» Приказа Минфина России от 28.07.2010 № 81н «О требованиях к плану финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения» (далее - Приказ № 81н): так в текстовой (описательной) части Плана не указаны:

общая балансовая стоимость недвижимого муниципального имущества на дату составления Плана (в разрезе стоимости имущества, закреплённого собственником имущества за учреждением на праве оперативного управления; приобретённого учреждением (подразделением) за счёт выделенных собственником имущества учреждения средств; приобретённого учреждением (подразделением) за счёт доходов, полученных от иной приносящей доход деятельности);

общая балансовая стоимость движимого муниципального имущества на дату составления Плана, в том числе балансовая стоимость особо ценного движимого имущества;

В планы ФХД 2014 - 2016 годы изменения вносились только на конец финансового года. Тогда как согласно пункту 19 раздела III «Требования к утверждению Плана и Сведений» в целях внесения изменений в План составляются новые Планы, показатели которого не должны вступать в противоречие в части кассовых операций по выплатам, проведенным до внесения изменений в План ФХД.

Информация об объёмах средств, направленных и использованных на коммунальные услуги в разрезе по годам и видам услуг приведена в таблице2.

Таблица 2 , тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **расходы на коммунальные услуги за счет субсидии на муниципальное задание** | | | | | | | | |  | |
| коммунальные услуги, всего | 2014 | | 2015 | | 2016 | | | 2017 | | |
| утверждено | исполнено | утверждено | исполнено | утверждено | исполнено | | утверждено | исполнено | |
| 566 | 518,1 | 678,3 | 598,9 | 674 | 674 | | 2427,5 | 712,4 | |
| отопление | 500,5 | 452,5 | 576,5 | 509,2 | 560,6 | 560,6 | | 1972,5 | 643,5 | |
| электроэнергия | 42 | 42 | 53,4 | 47,6 | 57,4 | 57,4 | | 300 | 56,6 | |
| водоснабжение | 23,5 | 23,5 | 48,4 | 42 | 56 | 56 | | 155 | 12,3 | |
| **расходы на коммунальные услуги за счет внебюджетных источников** | | | | | | | | | | |
| коммунальные услуги, всего | 2014 | | 2015 | | 2016 | | | 2017 | | |
| утверждено | исполнено | утверждено | исполнено | утверждено | | исполнено | утверждено | | исполнено |
| 13,3 | 13,3 | 0 | 0 | 0 | | 0 | 0 | | 0 |
| отопление | 12,2 | 12,2 | 0 | 0 | 0 | | 0 | 0 | | 0 |
| электроэнергия | 1,1 | 1,1 | 0 | 0 | 0 | | 0 | 0 | | 0 |
| водоснабжение | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | 0 | 0 | | 0 |

В целом расходы МАУ ДЮСШ «Арена МВ» на коммунальные услуги ежегодно возрастают, причём за счёт субсидии на муниципальное задание расходы увеличились на 155,9 тыс. рублей (с 518,1 тыс. рублей в 2014 году до 674,0 тыс. рублей в 2016 году) или 30 процентов. При этом расходы на коммунальные услуги за счёт внебюджетных источников производились только в 2014 году.

На мероприятия по энергосбережению в 2014-2016 годах расходы не производились.

За период 2014-2016 годы Учреждению выставлено счетов на оплату за коммунальные услуги на общую сумму 2074,1 тыс. рублей, в том числе в 2014 году 541,3 тыс. рублей, в 2015 году 640,8 тыс. рублей и в 2016 году 892,0 тыс. рублей. Таким образом, фактические расходы МАУ ДЮСШ «Арена МВ» на коммунальные услуги в 2015 году в сравнении с 2014 годов увеличились на 18,4 процента, а в 2016 году по сравнению с 2015 годом - на 39,2 процента.

Удельный вес расходов на коммунальные услуги в разрезе видов услуг в общем объёме расходов:

Таблица3, тыс. рублей

| Период | Выставлено счетов  (тыс. рублей) | Доля расходов  (процент) |
| --- | --- | --- |
| **2014 год** | **541,3** | **100,0** |
| электроснабжение | 44,4 | 8,2 |
| водоснабжение, водоотведение | 54 | 10 |
| теплоснабжение | 442,9 | 81,8 |
| **2015 год** | **640,8** | **100,0** |
| электроснабжение | 55,1 | 8,6 |
| водоснабжение, водоотведение | 82 | 12,8 |
| теплоснабжение | 503,7 | 78,6 |
| **2016 год** | **892,0** | **100,0** |
| электроснабжение | 59,4 | 6,7 |
| водоснабжение, водоотведение | 73,2 | 8,2 |
| теплоснабжение | 759,4 | 85,1 |

Наибольший удельный вес в общих расходах на коммунальные услуги приходится на оплату теплоснабжения (в 2014 году 81,8 процент, а в 2016 году 85,1 процент).

За Учреждением числится кредиторская задолженность по коммунальным услугам, что подтверждено формами 0503769 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности учреждения», в следующих объемах:

Таблица 4, тыс. рублей

| коммунальные услуги | На 01.01.2015 | на 01.01.2016 | на 01.01.2017 |
| --- | --- | --- | --- |
| **Кредиторская** | | | |
| отопление | 47,9 | 64,6 | 64,6 |
| электроэнергия | 0 | 5,7 | 0 |
| вода | 0 | 9,1 | 2,8 |
| **Итого:** | **47,9** | **79,4** | **67,4** |

За 2014-2016 годы объём кредиторской задолженности увеличился на 40,7 процентов (с 47,9 до 67,4 тыс. рублей). Данная кредиторская задолженность ежегодно является текущей (выставленные счета за ноябрь- декабрь) за счёт субсидии на муниципальное задание. Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

Оплата коммунальных услуг производилась на основании счетов (счетов-фактур), выставляемых ресурсоснабжающими организациями, в сроки, определённые договорами.

В ходе контрольного мероприятия Учреждением предоставлены акты сверок расчётов с ресурсоснабжающими организациями. Акты сверок по электроэнергии составлялись 1 раз в квартал, по водоснабжению и водоотведению, теплоснабжению 1раз в год. Акты сверок подписаны без разногласий.

**Проверка законности использования средств бюджета на оплату коммунальных услуг, а также на мероприятия в области энергосбережения и энергетической эффективности**

При проверке правильности и законности расчётов с поставщиками и подрядчиками по расчётам за коммунальные услуги установлено следующее.

В проверяемом периоде Учреждением на оказание коммунальных услуг заключено десять договоров, из них:

1. Договор энергоснабжения электрической энергией от 01.01.2014 № 04-00145-01, с ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Северо-Запада» (сокращенное наименование ОАО «МРСК Северо-Запада»).

Предметом договора является продажа Гарантирующим поставщиком (ОАО «МРСК Северо-Запада») электроэнергии (мощности), предоставление иных услуг, неразрывно связанных с процессом снабжения электроэнергией Потребителя (Учреждение), а также путём заключения договоров с Сетевой организацией (ОАО «Новгородоблэлектро») оказывать услуги по передаче электрической энергии (мощности) Потребителю. Объектом энергоснабжения является Спортивно-культурный центр (ул. Заводской Домострой д.4а и ул. Гоголя д.36).

Согласно пункту 1.3. договора подписание Потребителем Приложения 7 к договору является подтверждением его выбора и согласование варианта предельного уровня Нерегулируемых цен (ценовой категории). Согласно приложению 7 к договору объект (Учреждение) отнесен к 1-й ценовой категории (первая ценовая категория используется для объёмов покупки электроэнергии (мощности), учёт которых осуществляется в целом за расчётный период). В тоже время в пункте 1.4.Договора сумма договора отсутствует.

Согласно пункту 3.2.2. договора Потребитель имеет право самостоятельно выбирать ценовую категорию с учётом следующих условий:

в отношении энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых в границах балансовой принадлежности менее 670 кВт, с учётом установленных в соответствующей Точке поставке Средств измерений;

в отношении энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых в границах балансовой принадлежности не менее 670 кВт, с третей по шестую ценовые категории (при условии уведомления применяется третья ценовая категория для случая применения одноставочного тарифа на услуги по передаче электроэнергии или четвертая ценовая категория для случая применения двухставочного тарифа на услуги по передаче электроэнергии).

Договором также предусмотрено право Потребителя изменить ценовую категорию.

Согласно пункту 2.1.4. Гарантирующий поставщик обязан публиковать на своём официальном сайте в сети Интернет ([www.novgorodenergo.ru](http://www.novgorodenergo.ru)) или официальном печатном издании («Новгородские ведомости») информацию о предельных уровнях нерегулируемых цен на электроэнергию (мощность).

В разделе 6 Договора определено, что цены и порядок определения стоимости электроэнергии (мощности), а также порядок расчётов определяются согласно законодательству Российской Федерации и установлены сторонами в приложении №1 к договору. В приложении № 1 к договору отражены перечень ценовых категорий, составные элементы, включенные в ценовые категории, порядок определения размера платежей, порядок расчётов и ответственность потребителя. В тоже время в договоре и приложениях к нему отсутствуют тарифы, применяемые к ценовым категориям и конкретно к Учреждению.

Количество электроэнергии, поставленной по Договору и за которое производится расчёт, определяется средствами измерений, за исключением случаев определённых в разделе 5 Договора.

Договор распространяет свое действие на правоотношения, возникшие с оо часов 00 минут 01.01.2014 по 31.12.2014. Договор считается пролонгированным на следующий календарный год, если за 20 дней до окончания срока его действия ни одна из сторон письменно не заявит другой стороне о его прекращении или изменении, или заключения договора на иных условиях.

Дополнительное соглашение №1 к договору заключено 20.01.2016 года об изменении гарантирующего поставщика общество с ограниченной ответственностью «ТНС-энерго Великий Новгород». Дополнительное соглашение № 2 к договору заключено 02.12.2016 года в связи с дополнением объекта электропотребления.

2. Договор энергоснабжения от 01.10.2014 № 04-00145-01 с ООО «Гарантэнергосервис». Предметом договора является продажа электрической энергии (мощности), оказание услуг по передаче электрической энергии и предоставление иных услуг, неразрывно связанных с процессом снабжения электрической энергией Учреждения.

Объектом энергоснабжения является Спортивно-культурный центр (ул. Заводской Домострой д.4а и ул. Гоголя д.36).

Согласно пунктам 3.2.1. и 3.2.2. договора Учреждение самостоятельно осуществляет выбор варианта тарифа и выбирает ценовую категорию посредством уведомления Гарантирующего поставщика. Возможные варианты тарифов в договоре не отражены.

Фактическое количество электроэнергии, поставленной по договору, определяется по показаниям приборов учёта, за исключением случаев, определённых в разделе 6 Договора при которых количество, определяется расчётным путём.

Договор распространяет свое действие на правоотношения, возникшие с 00 часов 00 минут 01.01.2014 по 31.12.2014. Договор считается пролонгированным на следующий календарный год, если за 20 дней до окончания срока его действия ни одна из сторон письменно не заявит другой стороне о его прекращении или изменении, или заключения договора на иных условиях.

3. Договор теплоснабжения от 01.06.2013 № МВ/1/1551 с ООО «Тепловая Компания Новгородская».

Предметом договора является поставка тепловой энергии, срок действия договора - 1 год с 01.03.2013 по 31.05.2014 года. Договор считается продлённым на тот же срок и на тех же условиях, если ни одна из сторон не заявит о его прекращении за 30 календарных дней до срока окончания его действия.

Цена договора определяется как стоимость тепловой энергии в объёме договорных величин теплопотребления, указанных в приложении 1.

На момент проведения проверки прибор учёта тепловой энергии не установлен, пунктом 6.4. договора определено, что расчёт стоимости потреблённой тепловой энергии в данном случае производится из расчётных максимальных тепловых нагрузок, без последующего перерасчёта.

Дополнительное соглашение к договору на договорные величины потребления заключено 01.10.2014 года и распространяется на отношения, возникшие после указанной даты.

Дополнительное соглашение б/н и без даты заключено в связи с вводом нового объекта Физкультурно-оздоровительного комплекса (далее - ФОК), площадью 1100,8 кв.м. по адресу г. Малая Вишера ул. Сосновая д.3 и распространяется на правоотношения, возникшие с 30.11.2016 года. Кроме отопления предусматривается и вентиляция здания ФОКа.

Проверкой установлено, что узел учёта тепловой энергии в здании ФОК в эксплуатацию не принят и не введён в эксплуатацию. Согласно письма ООО «ТК-Новгородская» от 01.06.2017 года №1905 количество тепловой энергии определяется на основании расчётных тепловых нагрузок, без учёта показаний теплосчётчика.

*Указанный факт свидетельствует о не эффективном и не рациональном использовании как самих энергетических ресурсов, так и не эффективном использовании бюджетных средств.*

4. Договор горячего водоснабжения от 01.06.2013 № МВ/2/256 с ООО «Тепловая Компания Новгородская».

Предметом договора является поставка горячего водоснабжения, срок действия договора - 1 год с 01.03.2013 по 31.05.2014 года. Договор считается продлённым на тот же срок и на тех же условиях, если ни одна из сторон не заявит о его прекращении за 30 календарных дней до срока окончания его действия.

В договоре и приложениях к нему отсутствуют цена и тарифы, применяемые конкретно к Учреждению.

Пунктом 4.1. договора определено, что для учёта объёмов поданной горячей воды используются показания средств измерений, кроме того в приложении № 1к договору определён объём горячей воды - помесячно. Согласно приложению №3 на объекте установлен узел учета СВ-15Г № 45310805 .

5. Договор горячего водоснабжения от 01.01.2016 г. № МВ/2/256 с ООО «Тепловая Компания Новгородская».

Предметом договора является поставка горячего водоснабжения, срок действия договора - 1 год с 01.01.2016 по 31.12.2016 года. Договор считается продленным на тот же срок и на тех же условиях, если ни одна из сторон не заявит о его прекращении за 30 календарных дней до срока окончания его действия.

В договоре и приложениях к нему отсутствуют цена и тарифы, применяемые конкретно к Учреждению.

Пунктом 18 договора определено, что для учёта объёмов поданной горячей воды используются показания средств измерений, кроме того в приложении № 4 к договору определён объём горячей воды - помесячно. Согласно приложению №5 на объекте установлен узел учёта СВКМ-15Г .

6. Договор горячего водоснабжения № МВ/2/256 без даты с ООО «Тепловая Компания Новгородская».

Предметом договора является поставка горячего водоснабжения, срок действия договора - 1 год с 01.01.2017 по 31.12.2017 года. Договор считается продлённым на тот же срок и на тех же условиях, если ни одна из сторон не заявит о его прекращении за 30 календарных дней до срока окончания его действия.

В договоре определены тарифы, применяемые к Учреждению и цена договора.

Пунктом 18 договора определено, что для учёта объёмов поданной горячей воды используются показания средств измерений, кроме того в приложении № 4 к договору определён объём горячей воды - помесячно. Согласно приложению №5 на объекте установлен узел учёта СВКМ-15Г .

7. Единый договор от 01.01.2014 № МВ/3,4,5/108 на оказание услуг водоснабжения и водоотведения заключен с МУП «Жилищно-коммунальное хозяйство Маловишерского муниципального района».

Предметом договора является осуществление холодного водоснабжения и водоотведения, срок действия договора - с 01.01.2014 года до 31.12.2014 года.

Договором определены тарифы на водоснабжение и водоотведение, а так же сведения о режиме подачи холодной воды (гарантированного объема подачи воды).

8. Единый договор от 31.12.2014 № МВ/3,4,5/108 на оказание услуг водоснабжения и водоотведения заключен с МУП «Жилищно-коммунальное хозяйство Маловишерского муниципального района».

Предметом договора является осуществление холодного водоснабжения и водоотведения, срок действия договора - с 01.01.2015года до 31.12.2015 года.

Договором определены тарифы на водоснабжение и водоотведение, а так же сведения о режиме подачи холодной воды (гарантированного объема подачи воды).

9. Единый договор от 01.01.2016 № МВ/3,4,5/108 на оказание услуг водоснабжения и водоотведения заключен с МУП «Жилищно-коммунальное хозяйство Маловишерского муниципального района».

Предметом договора является осуществление холодного водоснабжения и водоотведения, срок действия договора - с 01.01.2016года до 31.12.2016 года.

Договором определены тарифы на водоснабжение и водоотведение, а так же сведения о режиме подачи холодной воды (гарантированного объема подачи воды).

10. Единый договор от 01.12.2016 № МВ/3,4,5/108 на оказание услуг водоснабжения и водоотведения заключен с МУП «Жилищно-коммунальное хозяйство Маловишерского муниципального района».

Предметом договора является осуществление холодного водоснабжения и водоотведения, срок действия договора - с 01.01.2017года до 31.12.2017 года.

Договором определены тарифы на водоснабжение и водоотведение, а так же сведения о режиме подачи холодной воды (гарантированного объема подачи воды).

Анализ договоров, заключенных Учреждением с ресурсоснабжающими организациями, выявил, что Договора заключаются на условиях ресурсо снабжающих организаций. В договорах на электроснабжение отсутствуют тарифы и расчёт нормативного потребления электрической энергии.

***Проверка наличия неиспользуемого (используемого не по назначению) имущества, в отношении которого учреждением осуществляются расчеты по оплате коммунальных услуг***

За Учреждением на праве оперативного управления закреплены следующие объекты недвижимого имущества:

- здание физкультурно-оздоровительного комплекса (ФОК) общей площадью 1100,8 м²,, расположенное по адресу: г. Малая Вишера, ул. Сосновая, д.3, кадастровый номер 53:08:0010338:273, выписка из Единого государственного реестра недвижимости от 10.05.2017 г. №53/004/2017-3;

- линия электропередач 10кВт, расположенная по адресу: г. Малая Вишера, ул. Мерецкова, кадастровый номер 53:08:0010338:171, протяжённостью 79 м, выписка из Единого государственного реестра недвижимости от 10.05.2017 г. №53/004/2017-4;

- трансформаторная подстанция (ТП), расположенная по адресу: г. Малая Вишера, ул. Сосновая, д.1, кадастровый номер 53:08:0010338:170, общей площадью 4,6 м², выписка из Единого государственного реестра недвижимости от 10.05.2017 г. №53/004/2017-4.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что занимаемое и используемое на протяжении длительного времени помещение спортзала общей площадью 598,7 м², расположенное по адресу: г. Малая Вишера, ул. Заводской домострой, д.4 а, за Учреждением документально закреплено не было. Лишь в конце 2016 года на основании ходатайства МАУ ДЮСШ «Арена МВ» Маловишерского муниципального района собственником муниципального имущества в лице Комитета по управлению имуществом администрации Маловишерского муниципального района было издано распоряжение от 30.12.2016 года №204-од «О передаче имущества в оперативное управление», в соответствии с которым Учреждению по акту приёма-передачи было передано в оперативное управление помещение спортивно-культурного центра кадастровый номер 53:08:0010223:258.

В силу части 2 статьи 8.1, части 1 статьи 131 ГК РФ право на недвижимое имущество возникает только с момента его государственной регистрации. Регистрация права оперативного управления помещением осуществлена только в период проведения настоящей проверки (выписка из Единого государственного реестра недвижимости от 05.06.2017 г. №53/010/2017-1).

Согласно [части 1 статьи 2](garantf1://11801341.10000/) Федерального закона от 21.07.1997 №122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» (далее - Федеральный закон №122-ФЗ) государственная регистрация служит единственным доказательством существования зарегистрированного права.

В силу абзаца пятого части 1 статьи 216 Гражданского Кодекса РФ право оперативного управления относится к вещным правам лиц, не являющихся собственниками. С возникновением ограниченного вещного права на объект наступают и обязанности его содержания. Следовательно, обязанность по содержанию объекта у Учреждения наступила с 05.06.2017 года. До этой даты обязанность по содержанию объекта лежит на передающей стороне.

**Проверка организации и ведения бухгалтерского (бюджетного) учёта**

**имущества Учреждения**

Учётная политика - это совокупность способов ведения бухгалтерского учёта. В своей деятельности Учреждение руководствуется Положениями об учётной политике, утверждёнными приказами: на 2014 год - от 31.12.2013 года № 61, на 2015 год - от 31.12.2014 года №19, на 2016 год - от 31.12.2015 года №46 и от 08.04.2016 года №5.

Федеральный закон от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учёте» (далее – Федеральный закон №402) устанавливает следующие правила формирования учётной политики:

- принятая организацией учётная политика применяется последовательно из года в год (часть 5 статьи 8). Изменение учётной политики может производиться при условиях, указанных в части 6 статьи 8.

В нарушение Федерального закона №402 приказами Учреждения ежегодно утверждалась новая учётная политика, а не вносились соответствующие изменения в ранее утверждённую учётную политику.

В Положениях об учётной политике не нашли отражение операции по учёту субсидий (момент начисления в качестве доходов; перечень документов, служащих основанием для отражения операций с субсидиями.). Поскольку субсидия является одним из видов целевых средств, выделяемых учреждениям на определённый срок для достижения установленных целей, достижение соответствующих целей является одним из факторов, регламентирующих порядок отражения субсидий в бухгалтерском учёте.

*Проверка правильности ведения учёта основных средств показала*

Учёт основных средств характеризуется следующими данными:

По состоянию на 01.01.2016г. по данным бюджетного учёта МАУ ДЮСШ «Арена МВ» числились основные средства на сумму 5031,6 тыс. рублей (помещение спортивного зала).

По состоянию на 01.01.2017г. балансовая стоимость основных средств согласно данным бюджетного учёта составила 79161,1 тыс. рублей.

В 2016 году принято к учёту основное средство первоначальной стоимостью 74129,5 тыс. рублей (площадью 1100,8 кв.м.).

Амортизация основных средств начисляется ежемесячно в соответствии с требованиями «Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учёта для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений», утверждённой приказом Минфина от 01.12.2010г. №157-н.

Аналитический учёт основных средств ведётся на инвентарных карточках. В нарушение Приказа Минфина России от 30.03.2015 №52н «Об утверждении форм первичных учётных документов и регистров бухгалтерского учёта, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению» в Инвентарной карточке [(ф. 0504031)](consultantplus://offline/ref=38D8903531A60845384DD1FF3CD5F19B4B2F3B805F6D289E8E6E94D80E1BCD8917DDAA14C8B44454D0s5N) не указаны признаки объекта помещения спортзала (раздел 1).

С января 2011 года Учреждением принято к бухгалтерскому учёту основное средство – помещение спортивного зала по балансовой стоимости 5031,6 тыс. рублей, на которое ежемесячно начисляется амортизация, что подтверждено инвентарной карточкой учёта нефинансовых активов (ф.0504031) № 20001.

В соответствии со статьей 9 Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учёте» каждый факт хозяйственной жизни подлежит оформлению первичным учётным документом. Не допускается принятие к бухгалтерскому учёту документов, которыми оформляются не имевшие места факты хозяйственной жизни, в том числе лежащие в основе мнимых и притворных сделок.

Первичный учётный документ должен быть составлен при совершении факта хозяйственной жизни. Поступление основных средств оформляется актом приёмки-передачи основных средств. Акт оформляется бухгалтерской записью, на основании которого выписывается инвентарная карточка, являющаяся регистром аналитического учёта основных средств.

Для постановки на балансовый учёт объектов недвижимости у учреждения обязательно должно быть свидетельство о регистрации права оперативного управления (выписка из ЕГРП).

В силу [пункта 36](consultantplus://offline/ref=8203523B1BBEA92DCDAD2F42F446FFD8BE16AD0182FF192D12C9FACFB7082D77E8E4F7F880EC3A0DE0OFL) Приказа Минфина России от 01.12.2010 №157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учёта для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» (далее - Инструкция № 157н) принятие к учёту объектов недвижимого имущества, права на которые подлежат в соответствии с законодательством РФ государственной регистрации, осуществляется на основании первичных учётных документов с обязательным приложением документов, подтверждающих государственную регистрацию права или сделку.

Таким образом, отражение объекта основного средства на счёте 0 101 10 000 «[Основные средства](https://www.audit-it.ru/terms/accounting/ppe.html) – недвижимое имущество учреждения» до государственной регистрации соответствующего права Инструкцией №157н не предусмотрено.

В нарушение выше перечисленных норм действующего законодательства

Учреждением без оформления первичных документов и в отсутствия права на помещение спортивного зала данное основное средство принято к учёту с 2011 года.

## Данный факт носит признаки административного правонарушения по статье 15.11 КоАП РФ «Грубое нарушение требований к бухгалтерскому учёту, в том числе к бухгалтерской (финансовой) отчётности».

**Эффективность использования бюджетных средств, направленных Учреждением на мероприятия в области энергосбережения и энергетической эффективности**

Потребление энергетических ресурсов в Учреждении представлено: потреблением электрической энергии, тепловой энергии, водопотреблением.

Данные об объёмах потребления Учреждением коммунальных услуг в разрезе видов услуг приведены в диаграммах:

*диаграмма 1*

Объемы потребляемой электрической энергии

Объём потребляемой электрической энергии ежегодно возрастает. Так, в 2016 году увеличился по сравнению с 2014 годом на 22,8 процента.

*диаграмма 2*

Объёмы потребляемой тепловой энергии

Объем потребляемой тепловой энергии в 2016 году к уровню 2014 года вырос на 50,2 процентов.

Согласно пояснениям директора Учреждения рост натуральных показателей по коммунальным услугам обусловлен вводом нового объекта в ноябре 2016 года.

*диаграмма 3*

Объемы потребления воды и водоотведения

Объём потребления воды и водоотведения в 2016 году к уровню 2014 года вырос на 56 процента, при этом наблюдается в 2015 году объём потребления водоснабжения и водоотведения вырос к уровню 2014 года на 86 процентов.

Регулирование цен (тарифов) в жилищно-коммунальном комплексе осуществляется отдельными федеральными законами и значительным количеством ведомственных подзаконных нормативных правовых актов, из которых существенную часть составляют документы Федеральной службой по тарифам России, определяющие порядок регулирования цен (тарифов).

В ходе контрольного мероприятия на основании выставленных счетов ресурсоснабжающих организаций проанализированы цены (тарифы) на электроснабжение, теплоснабжение, водопотребление и водоотведение.

Рост цен (тарифов) на коммунальные услуги приведен в диаграммах 4-5:

*диаграмма 4*

*диаграмма 5*

Анализ данных диаграмм показал, что цены (тарифы) на коммунальные услуги ежегодно возрастают, что обусловлено ростом инфляции, изменением цен на топливно-энергетические ресурсы и другими объективными факторами.

В 2015 году фактический рост цен (тарифов) к уровню 2014 года составил по электроэнергии 6,3 процента, по водоснабжению и водоотведению 3 процента, по теплоснабжению 5,6 процента.

В 2016 году фактический рост цен (тарифов) к уровню 2015 года составил по водоотведению и водоснабжению 5 процентов, по электроэнергии 7,9 процента, по теплоэнергии 3,4 процента.

На 2017 год также наблюдается рост цен (тарифов) к уровню 2016 года: по электроэнергии 5,2 процента, по водоснабжению и водоотведению 4,5 процента, по теплоснабжению 3,4 процента.

***Проверка наличия энергетических паспортов, их соответствия установленным требованиям, анализ полноты реализации мероприятий, обозначенных в энергетических паспортах и иных мероприятий по энергосбережению***

В соответствии со статьей 25, статьей 48 Федерального закона от 23.11.2009г. №261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон №261-ФЗ), Указом Губернатора Новгородской области от 15.02.2010г. №44 «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности в Новгородской области» программа в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности должна быть разработана и утверждена в бюджетных учреждениях до 15 мая 2010 года.

В нарушение статьи 25 Федерального закона №261-ФЗ, Указа Губернатора Новгородской области программа энергосбережения и повышения эффективности энергетических ресурсов на 2011-2014 годы» Учреждением программа в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности не утверждена.

Согласно статье 13 Федерального закона №261-ФЗ в бюджетных учреждениях до 1 января 2011 года должны быть установлены приборы учёта всех энергоресурсов (воды, природного газа, тепловой энергии, электрической энергии), а также должен быть осуществлен ввод установленных приборов учёта в эксплуатацию.

*В нарушение данной статьи установка прибора учёта тепловой энергии, как в предусмотренный срок, так и на момент проверки не произведена, ввод в эксплуатацию Учреждением не осуществлен.*

Исходя из пояснений, представленных директором МАУ ДЮСШ «Арена МВ», теплосчётчик не установлен как в связи с нормами статьи 13 Федерального закона №261-ФЗ (требования в части организации учёта используемых энергетических ресурсов не распространяются на объекты, максимальный объём потребления тепловой энергии которых составляет менее чем две десятых Г/калории в час (в отношении организации учёта используемой тепловой энергии). Справочно: тепловая нагрузка Учреждения составляет менее 0,2 Гкал/ч.) так и в связи с отсутствием технической возможности установки прибора.

В рамках реализации Федерального закона проведено энергетическое обследование. Договор на проведение энергетического обследования от 01.02.2012 года №17, заключен с ООО «Строительное Монтажное Предприятие 323», в отсутствие технического задания на проведение энергетического обследования. Предметом договора является энергетическое обследование муниципального бюджетного учреждения спорта «Спортивно-культурный центр», включающее в себя четыре этапа обследования:

1. сбор первичной информации;

2. разработка программы энергетического обследования;

3. расчётная часть;

4. составление энергетического паспорта, проведение его экспертизы.

Цена договора составила 60,0 тыс. рублей. Программа проведения энергетического обследования (приложение №1), являющаяся неотъемлемой частью договора, с договором к проверке не представлена. В связи с чем не представилось возможным определить, какова стоимость работ (услуг) по каждому этапу обследования и сроки выполнения работ (оказания услуг).

Энергетическое обследование проведено в отношении здания и помещений Учреждения, находящихся по адресу: г. Малая Вишера, ул. Заводской домострой, д.4 а.

Энергетический паспорт прошел экспертизу в экспертной организации ООО «С-КОМ Монтаж».

Помимо энергетического паспорта организацией - подрядчиком предоставлен Отчёт о проведении энергоаудита по объекту «Муниципальное бюджетное учреждение спорта «Спортивно-культурный центр».

Задача энергоаудита - найти нерациональные потери энергоресурсов и предложить Заказчику мероприятия, которые позволят достичь их экономии.

Перечнем типовых мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности (приложение №21 к энергетическому паспорту) предусмотрено **единственное** мероприятие - установка прибора учёта тепловой энергии, годовая экономия планируется 87,667 тыс. рублей и 47,619 Гкал.

Таким образом, при имеющейся максимальной нагрузке менее 0,2 Гкал/ч и отсутствии технической возможности по установке прибора учёта тепловой энергии мероприятие по энергосбережению, предусмотренное энергетическим паспортом, является нецелесообразным, экономический эффект от проведения энергетического обследованиям не достигнут.

Следовательно, оплата проведенного энергетического обследования не соответствует принципу эффективности использования бюджетных средств, предусмотренному статьей 34 Бюджетного Кодекса РФ.

В ходе осуществленных контрольных действий фактов нецелевого использования бюджетных средств не установлено.

**Выводы**

Проверкой эффективности расходования муниципальными учреждениями бюджетных средств на оплату жилищно-коммунальных услуг, а также на мероприятия в области энергосбережения и энергетической эффективности выявлено:

1. В 2014-2017 годах комитетом по физической культуре и спорту Администрации Маловишерского муниципального района (Учредителем) с МАУ ДЮСШ «Арена МВ» заключались Соглашения о порядке и условиях предоставления субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), о порядке и условиях предоставления субсидии на иные цели из бюджета муниципального района, в тоже время дополнительные соглашения на внесение изменений в объёмы субсидий не оформлялись.
2. Анализ планов финансово-хозяйственной деятельности МАУ ДЮСШ «Арена МВ», представленных к проверке, выявил отдельные нарушения требований к составлению Плана (Приказ Минфина России от 28.07.2010 № 81н «О требованиях к плану финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения»).
3. Расходы МАУ ДЮСШ «Арена МВ» на коммунальные услуги ежегодно возрастают, причём за счёт субсидии на муниципальное задание расходы увеличились на 30 процентов. Расходы на коммунальные услуги за счёт внебюджетных источников производились только в 2014 году. На мероприятия по энергосбережению в 2014-2016 годах расходы не производились.
4. Наибольший удельный вес в общих расходах на коммунальные услуги приходится на оплату теплоснабжения (в 2014 году 81,8 процент, а в 2016 году 85,1 процент). За 2014-2016 годы объём кредиторской задолженности увеличился на 40,7 процентов (с 47,9 до 67,4 тыс. рублей). Данная кредиторская задолженность ежегодно является текущей, просроченная кредиторская задолженность отсутствует.
5. Проверкой установлено, что узел учёта тепловой энергии в здании ФОК в эксплуатацию не принят и не введён в эксплуатацию, что свидетельствует о не эффективном и не рациональном использовании как самих энергетических ресурсов, так и не эффективном использовании бюджетных средств.
6. Помещение спортивного зала общей площадью 598,7 м², расположенное по адресу: г. Малая Вишера, ул. Заводской домострой, д.4 а, за Учреждением документально закреплено не было. Лишь в конце 2016 года собственником муниципального имущества в лице Комитета по управлению имуществом администрации Маловишерского муниципального района по акту приёма-передачи было передано в оперативное управление помещение спортивно-культурного центра. Регистрация права оперативного управления помещением осуществлена только в период проведения настоящей проверки (выписка из Единого государственного реестра недвижимости от 05.06.2017 г. №53/010/2017-1).
7. В нарушение Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учёте» приказами Учреждения ежегодно утверждалась новая учётная политика, а не вносились соответствующие изменения в ранее утверждённую учётную политику. В Положениях об учётной политике не нашли отражение операции по учёту субсидий (момент начисления в качестве доходов; перечень документов, служащих основанием для отражения операций с субсидиями.).
8. В нарушение статей 9 и 10 Федерального закона от 06.12.2011 г. №402-ФЗ "О бухгалтерском учете" Учреждением к бухгалтерскому учёту принят объект недвижимого имущества без оформления акта приема- передачи (относящегося к первичным учетным документам) и отсутствия государственной регистрации права оперативного управления имуществом. Данный факт носит признаки административного правонарушения по статье 15.11 КоАП РФ «Грубое нарушение требований к бухгалтерскому учёту, в том числе к бухгалтерской (финансовой) отчётности».
9. В рамках реализации федерального законодательства проведено энергетическое обследование в отношении здания и помещений Учреждения, находящихся по адресу: г. Малая Вишера, ул. Заводской домострой, д.4 а. Перечнем мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности предусмотрено **единственное** мероприятие - установка прибора учёта тепловой энергии. В тоже время при имеющейся максимальной нагрузке менее 0,2 Гкал/ч, отсутствии технической возможности по установке прибора учёта тепловой энергии мероприятие по энергосбережению, предусмотренное энергетическим паспортом, является нецелесообразным, экономический эффект от проведения энергетического обследованиям не достигнут. Следовательно, оплата в размере 60 тыс. рублей за энергетическое обследование не соответствует принципу эффективности использования бюджетных средств, предусмотренному статьей 34 Бюджетного Кодекса РФ.

**Предложения**

В целях соблюдения требования действующего законодательства и устранении нарушений, выявленных при проверке расходования муниципальными учреждениями бюджетных средств на оплату жилищно-коммунальных услуг, а также на мероприятия в области энергосбережения и энергетической эффективности Счётная палата Маловишерского муниципального района предлагает:

1.Направить представление директору МАУ ДЮСШ «АРЕНА МВ» с целью принятия мер по устранению выявленных нарушений.

2.Составить протокол об административной ответственности по статье 15.11 КоАП РФ.

3. Направить отчет о результатах проверки для сведения в адрес:

- Главы Маловишерского муниципального района,

- Думы Маловишерского муниципального района.

4. Направить информационное письмо с приложением акта проверки в прокуратуру Маловишерского муниципального района.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Аудитор  Счётной палаты Маловишерского муниципального района | \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  ( подпись) | Ю.В. Григорьева  (инициалы, фамилия) |